

Об организации милиции в Ростовском уезде

К.А. Степанов

С падением монархии и образованием 2 марта 1917 г. Временного правительства, Департамент полиции был преобразован во Временное управление по делам общественной милиции и по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, а затем в Главное управление по делам милиции¹. В связи с этим 1 апреля 1917 г. (14 апреля 1917 г. по н.с.-К.С.) в г. Ростове, Ярославской губ., при местном самоуправлении была образована народная милиция, находящаяся в подчинении уездного комиссара Временного правительства². На должность начальника Ростовской народной милиции был назначен Иван Владимирович Шульга, беспартийный, юрист по образованию, находящийся, до вступления в должность начальника милиции, на военной службе. В его докладе в городскую управу об организации милиции в Ростовском уезде читаем: «Принявши на себя обязанности начальника Ростовской уездной милиции 1 апреля 1917 г, менее чем через месяц после революционного здесь переворота...»³.

Постановлением Временного правительства от 17 апреля было утверждено Временное положение о милиции за № 2178, законодательно утверждавшее возникшую после 2 марта 1917 г. народную милицию⁴.

Работа по организации уездной милиции осуществлялась практически заново. Бывшая правительственная полиция была уже распущена, а вновь создаваемая народная милиция находилась ещё на стадии своего становления. Шульга отмечал об этом времени, что «на первых началах моей службы и в городе и в уезде милиция слабо была организована... в городе можно было наспех набрать людей в милицию из солдат местного гарнизона, но район уезда некоторое время... оставался буквально без милиции на местах»⁵. В связи с этим милиционеры из города приходилось направлять в командировки в уезд для расследования имевших место там правонарушений. И все же, благодаря личной инициативе, организаторским способностям первого начальника уездной милиции, была проделана большая работа по организации милиции в Ростовском крае. Так, уже в сентябре 1917 г. «Ростов и пригородные слободы, в милицейском отношении, разделены на 1-й и 2-й участки с утверждением должностей участковых милиционеров»⁶. Канцелярия их помещалась в Кремле, в одном здании с пожарным депо в помещении бывшей полицейской части. Управление народной милиции г. Ростова и его уезда в то время находилось на Окружной улице в доме № 68.

В каждую волость уезда был назначен начальник волостной милиции, который следил за порядком вверенной ему волости. Следует заметить,

что площадь Ростовского уезда в 1917 г., не включая г. Ростова, составляла 3743 квадратные версты и была разделена на 22 волости, а население уезда, не считая города, насчитывало 145475 жителей⁷. После событий 25 октября 1917 г. постановлением Народного комиссариата внутренних дел от 28 октября 1917 г. народная милиция России была преобразована в советскую милицию РСФСР, а Главное управление по делам милиции в Главное управление советской рабоче-крестьянской милиции⁸. На основании этого постановления в ноябре 1917 г. при Ростовском уездном исполкоме Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов учреждается горюездная советская милиция. Несомненно, перемены, произошедшие в стране и уезде после 25 октября 1917 г., сказались на работе милиции. Так, на очередном заседании Ростовской городской думы от 2 ноября 1917 г. заслушивается вопрос о выборе начальника милиции. С разрешения думы на заседании выступает представитель от горюездной милиции и делает заявление, что милиционеры «поддерживают кандидатуру... И.В. Шульги... и в случае его неизбрания принуждены оставить службу⁹. Такая позиция милиционеров явно не устраивала местный Совет. В ответ на заявление милиционеров гласный Вишневецкий от имени Совета выдвигает кандидатуру прапорщика Е.Д. Минина-Дмитриева на должность начальника горюездной милиции¹⁰. Очередное заседание думы от 10 ноября 1917 г. выбирает комиссию по милиции в состав которой входят: С.П. Моравский, А.К. Траубенберг, В.А. Талицкий, священник В. Давыдовский, А.И. Домбровский, Ф.А. Губичев, С.И. Абрамович и М.А. Иосман¹¹ для решения вопроса с городской и земской управами о назначении начальника милиции. В этот же день, на основании постановления городской управы, начальник милиции Шульга увольняется в 2-х месячный отпуск с передачей своих полномочий начальнику 1-го участка Е.Д. Минину-Дмитриеву¹². Учитывая события последнего времени, Шульга понимает, что это отставка, и отношением за № 4869 от 14 ноября 1917 г. в местные органы самоуправления, выражает благодарность за работу секретарю управления Ивану Федоровичу Сурикову – отпускнутому фельдфебелю из крестьян с. Курбы, Ярославского уезда и письмоводителю Е.С. Потехиной¹³. 29 ноября 1917 г. городская управа уведомила исполняющего обязанности начальника горюездной милиции Е.Д. Минина-Дмитриева о том, что «по согласию с Ростовской уездной земской управой... Вы утверждены в должности начальника народной милиции г. Ростова с 29 сего ноября»¹⁴. Согласно его постановления за № 465 от 15 января 1918 г. уезд в милицейском отношении был разделен на 4 участка¹⁵. Во главе каждого участка находился начальник участка, которому подчинялись старшие волостные милиционеры. В 1-й участок входили волости: Ильинско-Хованская, Гарская, Щадневская, Нажеровская, Ивашевская с адресом участкового начальника в с. Ильинско-Хованское. Во 2-й участок – Перовская, Щениковская, Карашская, Дубровская, Новоселко-Пеньковская и заштатный г. Петровск – г. Петровск.

В 3-й участок – Борисоглебская, Зверинцевская, Шулецкая, Березниковская, Ивановская и Вошажниковская, с. Борисоглебские слободы. В 4-й участок – Савинская, Примковская, Сулостская, Угодичская, Воржская и Поречская – с. Угодичи¹⁶. Ростов и прилегающие к нему слободы ещё ранее также был разбит на два участка¹⁷. Следует заметить, что в докладе городской думе от 2 ноября 1917 г. Шульга предложил разделить уезд на 4 участка¹⁸. В связи с этим им было разработано и предложено на рассмотрение думы новое штатное расписание Ростовской милиции.

На основании циркуляра Главного управления советской милиции РСФСР от 15 ноября 1918 г., все участки на территории Ростовского уезда были переименованы в районы¹⁹. В 1920 г. был образован 5 район горюездной милиции под названием «промышленной милиции» для охраны национализированных промышленных предприятий²⁰. Всего в 1921 г. в ведении Ростовской горюездной милиции находилось 7 районов и Ростовско-Петровское отделение уголовного розыска, перешедшее по приказу наркома внутренних дел за № 57 от 10 апреля 1922 г. в подчинение НКВД²¹.

Для придания Ярославской губернской милиции воинской структуры и повышения её мобильности, для борьбы с крупными бандформированиями как на территории губернии, так и за её пределами, приказом управления Яргубмилиции № 50 от 22 октября 1920 г. была образована 29-я отдельная милицейская бригада в количестве 3-х батальонов²². 3-я рота 1-го батальона 29-й милицейской бригады была сформирована из милиционеров Ростовской горюездной милиции. В частности 1-й взвод состоял из Ростовской городской милиции в количестве 90 человек, 2-й взвод-1-й и 4-й районы Ростовского уезда – 45 человек. 3-й взвод – 2,3,5-й районы уезда – 55 человек. Командиром 3-й роты был назначен начальник горюездной милиции Николай Николаевич Куликов. Командиром 1-го взвода – старший милиционер г. Ростова Трофим Гусев, 2-го взвода – начальник 4-го района Николай Федорович Ваганов и командиром 3-го взвода – младший милиционер 3-го района Михаил Васильевич Малыгин²³.

Подтверждением того, что Ростовская милиция была образована весной 1917 г., может служить также и краткая историческая справка об истории Ростовской милиции, составленная её начальником в 1922 г., в которой читаем: «Прародительницей советской милиции следует считать милицию Временного правительства. Это была организация немногочисленная... На должность начальника 2-го участка был назначен если не коммунист, то... сочувствующий государственному перевороту, после которого он и был назначен начальником городской милиции (Минин-Дмитриев). Этот момент и следует считать началом организации советской милиции»²⁴.

- 1 Ершкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М. 1983. С. 309, 315, 316.
- 2 Ростовский филиал Государственного архива Ярославской области (РФ ГАЯО) Ф. Р. 158. Оп. 1. Д. 4. Л. 88; Ф. 2. Оп. 1. Д. 1517. Л. 137 об.; Ершкин Н.П. Указ. соч. С. 328.
- 3 РФ ГАЯО. Ф. Р. 158. Оп. 1. Д. 4. Л. 88.
- 4 Там же. Л. 82; Ершкин Н. П. Указ. соч. С. 329.
- 5 РФ ГАЯО. Ф. Р. 158. Оп. 1. Д. 4. Л. 88, 88 об.
- 6 Там же. Л. 115.
- 7 Там же. Л. 89 об.
- 8 Там же. Д. 27. Л. 286.
- 9 Там же. Ф. 2. Оп. 1. Д. 1517. Л. 137 об.
- 10 Там же. Л. 137 об.
- 11 Там же. Л. 144.
- 12 Там же. Ф. Р. 158.
- 13 Там же. Ф. Р. 153. 154; Ф. 2. Оп. 1. Д. 1211. Л. 438, 438 об.
- 14 Там же. Ф. Р. 158. Оп. 1. Д. 4. Л. 162.
- 15 Там же. Д. 27. Л. 8.
- 16 Там же. Л. 16.
- 17 Там же. Д. 40. Л. 1.
- 18 Там же. Д. 4. Л. 90, 90 об.
- 19 Там же. Д. 27. Л. 297.
- 20 Там же. Д. 108. Л. 5, 6.
- 21 Там же. Д. 163. Л. 12; Д. 182. Л. 132.
- 22 Там же. Д. 80. Л. 7.
- 23 Там же. Л. 7, 7 об.
- 24 Там же. Д. 181. Л. 346.

18.


УПРАВЛЕНИЕ
РОСТОВСКОЙ НАРОДНОЙ
МИЛИЦИИ

25 Июля 1930
№ 1930

У Д О О Т О В Р Е Н И Е

РОСТОВЪ ЯРОСЛ.

Дано старшему милиционеру Петру ТЮКИНУ
съ милиционеромъ Вербинимъ гор. Ростова
и его уезда въ томъ, что они командированы
въ погостъ НИКОЛЬСКАГО на Печѣгдѣ въ Рос-
товокомъ уезд. на 24 июля с/г. на вышееоея
бть торжество СТОЛѢТНЯГОМѢСЯ для наб-
людения за порядками.



Начальникъ Милиціи

гор. Ростова и его уезда *Шульга*




Рис. 1. Удостоверение, подписанное Шульгой и заверенное печатью управления народной милиции. (РФ ГАЯО. Ф. Р. 158. Оп. 1. Д. 7. Л. 18).