

Деятельность Ростовского земства по оказанию помощи нуждающимся в годы Первой мировой войны

К. А. Степанов

История земских учреждений России в годы Первой мировой войны интересна, поэтому не случайно, что сегодня она привлекает внимание исследователей¹. Однако работа земства по оказанию помощи семьям солдат и матросов в Ростовском уезде Ярославской губернии в указанное время нуждается в изучении. Настоящее исследование призвано восполнить имеющийся пробел.

Тяжким испытанием стала для жителей России начавшаяся война, оторвавшая от мирной жизни большое количество наиболее трудоспособного населения страны и потребовавшая значительных финансовых средств. Не обошла она и ростовцев, которые не остались в стороне от общей беды, а разделили ее вместе со страной.

В военные годы Ростовское земство принимало активное участие в работе различных благотворительных комитетов, комиссий, отделений², а также за-

¹ См., напр.: *Петровичева Е. М.* Земства Центральной России в период первой мировой войны. М., 2001; *Петровичева Е. М.* Земское самоуправление Центральной России в 1906–1918 гг.: эволюция на последних этапах деятельности.: Дис. ... докт. ист. наук. М., 2003; *Судацков Н. Д.* Земство в годы Первой мировой войны // Земское самоуправление в России. 1864–1918. М., 2005. Кн. 2. С. 237–316; *Герасимова Н. В.* Земское самоуправление в 1914–1918 гг. на территории Чувашии.: Дис. ... канд. ист. наук. М., 2002; *Солдатов Я. В.* Казанское земство в период Первой мировой войны: историко-политический анализ: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Казань, 2004; *Алехина Е. В.* Деятельность Тамбовского земства в годы Первой мировой войны: 1914–1918 гг.: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Тамбов, 2005; *Пушкарёва Н. Л., Шербинин П. П.* Организация призрения семей нижних чинов в годы Первой мировой войны // Журнал исследований социальной политики. Т. 3. 2005. № 2. С. 147–162; *Шербинин П. П.* Особенности призрения увечных воинов в России в XVIII — начале XX в. // Военно-историческая антропология. Ежегодник, 2003/2004. Новые научные направления. М., 2005. С. 381–398; *Грицаева А. Н.* Благотворительность в России в годы первой мировой войны (1914 — февраль 1917 г.): опыт помощи пострадавшим от военных действий: Дис. ... канд. ист. наук. М., 2008; *Казанковцев С. В.* Благотворительность в Вятской губернии в годы первой мировой войны // Вопросы истории (далее — ВИ). 2008. № 7. С. 136–142; *Степанов К. А.* Деятельность земцев по организации Ростовского уездного военно-промышленно-продовольственного комитета в годы Первой мировой войны // XIV Золотаревские чтения. Материалы научной конференции (27 ноября 2012 г.) Рыбинск. 2012. С. 249–254; *Суханова О. Н.* Калужское земство в годы Первой мировой войны: Дис. ... канд. ист. наук. Владимир, 2012; и др.

² См.: *Степанов К. А.* Ростовский уездный комитет помощи больным и раненым воинам // Вестник Костромского государственного университета имени Н. А. Некрасова. Исторические науки. № 1. Кострома, 2009. Т. 15. С. 25–31; *Степанов К. А.* Деятельность Дамского комитета Ростовского уезда. 1914–1918 гг. // ВИ. 2012. № 1. С. 90–101;

нималось открытием и содержанием лазаретов для раненых и больных солдат русской армии (см. ниже). Наряду с этим оно самостоятельно оказывало помощь нуждающимся семьям лиц, призванных на фронт.

Во время войны с Японией выдача пособий в Ростовском уезде находилась в ведении земства и осуществлялась за счет земских средств³. Теперь, по закону от 25 июня 1912 г.⁴ «О призрении нижних воинских чинов и их семейств», а также высочайшего повеления от 29 августа 1914 г. «О порядке приведения в действие закона от 25 июня 1912 г. в части, касающейся призрения семейств нижних воинских чинов, призванных на действительную военную службу»⁵ денежная помощь стала выдаваться из государственного казначейства. Согласно ст. 60 Положения к закону, правом на получение средств из казны пользовались семьи нижних чинов: 1) призванных на действительную службу при мобилизации — со дня отправления на службу; 2) задержанных по случаю мобилизации на действительной службе более определенного для службы мирного времени срока — со дня окончания этого срока; 3) принятых при мобилизации на действительную службу охотниками и добровольцами — со дня поступления на службу; 4) поступивших на службу в Государственное ополчение — со дня поступления в дружины; 5) поступивших на службу в военные дружины, образованные по распоряжению военного начальства — со дня поступления в дружины⁶.

По ст. 61 указанного закона пособие из казны могли получать жена и дети нижнего чина, а также отец, мать, дед, бабка, братья и сестры, если они (кроме жены и детей) содержались трудом призванного на фронт. Определенный законом паек переводился на деньги Ярославским губернским присутствием, соразмерно местным справочным ценам. В Ростовском уезде казенный паек предполагалось выдавать из расчета 3 руб. 05 коп. взрослому человеку и детям старше 5 лет, по 1 руб. 52,5 коп. — детям младше этого возраста⁷.

7 августа 1914 г. на чрезвычайном Ростовском уездном земском собрании гласные заслушали доклад уездной земской управы «О расходах и мероприя-

Степанов К. А. Ростовская уездная комиссия Елизаветинского Комитета в годы первой мировой войны // ВИ. 2013. № 5. С. 144–153; *Степанов К. А.* Помощь Ростовского земства Александровскому, Алексеевскому и Романовскому комитетам в годы Первой мировой войны // XV Золотаревские чтения: материалы научной конференции (6 ноября 2014 г.). Рыбинск, 2014. С. 47–55; *Степанов К. А.* Татьянанский Комитет в Ярославской губернии в годы первой мировой войны // ВИ. 2014. № 10. С. 49–63; *Степанов К. А.* Ростовский уездный земско-городской комитет помощи беженцам в годы Первой мировой войны // ИКРЗ. 2014. Ростов, 2015. С. 278–350.

³ См.: *Степанов К. А.* Деятельность Ростовского земства по оказанию помощи семьям русских солдат и матросов, воевавших с Японией в 1904–1905 гг. // СРМ. Ростов, 2006. Вып. 16. С. 284–291.

⁴ Все даты приведены по старому стилю.

⁵ См.: Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3 (далее – ПСЗ-3). Пг., 1915. Т. 32. № 37507. С. 935; Собрание узаконений и распоряжений правительства (далее – СУиРП). СПб./Пг., 1914. Отд. 1. № 247. Ст. 2345.

⁶ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 961. Л. 35.

⁷ Там же. Л. 98.

тиях земства, связанных с военным временем» (см. Приложение), в котором говорилось о мобилизации в уезде нескольких «тысяч человек и свыше тысячи лошадей»⁸. Призванные на фронт из запаса крестьяне были, в основном, кормильцами своих семей. Уходили на войну и уездные земцы: из 11 земских врачей на фронт отправились 7 (в связи с недостатком врачей оставшиеся должны были принимать больных и за них, но в определенные дни, см. ил. 1), а всего 31 земский служащий к 7 августа 1914 г. находился на фронте. В сложившихся условиях Ростовское земство решает принять участие в деле помощи семьям, чтобы успокоить ушедших на войну.

Так, отношением за № 2840 от 13 августа 1914 г. управа уведомила земских начальников 2—4 участков Ростовского уезда, чтобы они известили волостные правления «о созыве теперь же попечительств»⁹. Она просила также, чтобы вновь созданные попечительства предоставили списки лиц, имевших право на получение земского пособия в связи с призывом кормильца на фронт. На основании этого волостные и сельские попечительства на местах составляли списки призванных на войну и их семей, имевших право на получение продовольственного пособия (статьи 60, 61 и 64), вели учет состава призываемых семей (статьи 66, 67 и 77), организовывали выдачу пособий в присутствии представителя (статья 76). Они также осуществляли особое попечение о семействах нижних чинов, призванных на военную службу, жены которых вследствие отсутствия, болезни, увечья или порочного поведения не в состоянии были заботиться о детях (статья 62). Наряду с этим, попечительства принимали и раздавали по своему усмотрению денежные пожертвования нуждающимся. Выдача денег от земства и пожертвований не шла в зачет сумм, полагающихся по закону от 25 июня 1912 г.

На собрании 7 августа 1914 г. земская управа также отметила, что в уезде могут иметься такие семьи, которые не подходят под действие вышеуказанного закона, «имея в виду, что по пункту 2-му статьи 60 пособием от казны пользуются семьи состоящих на действительной военной службе лишь в случае задержания лица сверх законом установленного срока»¹⁰. В помощи нуждались и те семьи, где детей у призванных осталось много, а бабушкам и дедушкам было трудно содержать их при сравнительно небольшом размере пособия на ребенка. Оставались на произвол судьбы и дети ушедших на войну вдовцов, поэтому забота земства в таких случаях была весьма и весьма необходимой. Ростовские земцы решили также оказывать помощь теткам, дядям, племянникам и племянницам, приемным детям, если они находились на содержании лиц, призванных в армию. Люди, не имевшие казенного пособия, получали помощь от земства в размере казенного пайка, т.е. 3 руб. 05 коп. на человека¹¹.

Ростовская земская управа попросила гласных помогать и тем семьям, которым выдавало пособие государство, т.к. их кормильцы были призваны

⁸ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 951. Л. 13.

⁹ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 961. Л. 42 об.

¹⁰ Там же. Л. 5.

¹¹ Там же. Л. 220.

на войну, но они недополучали «установленные законом нормы, а равно дополнительного пособия во всех случаях, особенно бедственного положения оставшихся, доведя при этом размер пособия до 4-х рублей для взрослого и до 2 руб. 50 коп. для ребенка моложе 5-ти лет»¹². Таким образом, например, солдатка с одним ребенком до 5 лет могла получить из казны 4 руб. 57,5 коп., а по ходатайству волостного попечительства еще и из земских средств 95 коп. на себя и 97,5 коп. на ребенка, что в итоге составляло 6 руб. 50 коп. в месяц¹³.

Для этой цели управа предложила разрешить выдачу денег за счет кредита, открываемого на нужды военного времени, а также ходатайствовать перед губернской земской управой о принятии Ярославским земством 90 процентов вышеуказанных расходов, и только 10 легли бы на плечи Ростовского земства. Однако одобрив выдачу денег нуждающимся из средств вышеупомянутого кредита, уездное собрание разрешило управе ходатайствовать перед губернским земством о принятии им только 50 процентов расходов. Таким образом, вторую половину по оказанию помощи семействам нижних воинских чинов ростовские земцы брали на себя.

Примечательно, что в 1914 г. помощь земцев семьям лиц, воевавших на фронте, проявлялась не только в денежном выражении. Мобилизация застала население уезда в разгар полевых работ, когда небольшой «урожай» трав еще не везде был убран, рожь только сжата, запаздывала запашка навоза под озимые культуры. Урожай картофеля и цикория в целом по уезду был удовлетворительный, но если учитывать, что некоторые хозяйства остались без «мужика и лошади», то на уборку зерновых и овощей требовалось немало сил. На это обратили внимание земцев Ярославской губернии министр внутренних дел и губернатор, который циркуляром за № 1752/1743 от 26 июля 1914 г. предложил уездной управе помочь «семьям запасных [нижних воинских чинов, призванных на фронт] в деле уборки урожая текущего года и обсеменения полей»¹⁴.

В сложившихся условиях Ростовское земское собрание обратилось к жителям уезда с воззванием «всем миром» убрать урожай в тех хозяйствах, которым грозило полное разорение (ил. 2). 7 августа 1914 г. в отношении № 2791, направленном архиепископу Ярославскому и Ростовскому Агафангелу, земская управа просила содействия духовенства епархии в призвании населения уезда помочь семьям, из которых кормильцы ушли на войну. Подобное имело место и в других регионах страны. Так, например, земство в Вятской губернии не только оказало помощь семействам русских солдат в сельскохозяйственных работах, но и ассигновало на эти цели денежные средства¹⁵.

Бывшая в уезде с начала весны и до середины июля засуха и, как следствие, плохой урожай трав и овса вынуждали уездных земцев снабжать в кредит дешевыми кормами крестьянские хозяйства, а после начала войны — в первую очередь семейства призванных на фронт. По мнению земской управы, это могло

¹² Там же. Л. 35 об.

¹³ Там же. Л. 35 об., 36.

¹⁴ Там же. Л. 4.

¹⁵ См.: Казаковцев С. В. Указ. соч. С. 138.

повлиять на уменьшение роста цен на сено, овес. Однако дефицит финансовых средств не позволил полностью осуществить задуманное. Поэтому управа на уездных земских собраниях 15 июля и 7 августа 1914 г. предложила обратиться за получением помощи из имперского продовольственного капитала и нашла понимание у собравшихся. Гласные разрешили ей ходатайствовать о получении денежной ссуды в размере 500 тыс. руб. при посредничестве Ярославского губернского земства.

В ответ на обращение Ростовской земской управы чрезвычайное губернское земское собрание 16 июля 1914 г., рассмотрев вопрос о борьбе с «бескормицей» в губернии, решило взять беспроцентный заем из имперского продовольственного капитала на сумму в 3800 тыс. руб., но экономический совет решил ограничиться 200 тыс. руб., т.к. при неурожае трав, «который постиг в текущем году север России... трудно... закупить потребное количество кормов»¹⁶. На выбор меньшей суммы влияло и то, что и другие земства могли ходатайствовать о ссудах из продовольственного капитала, а его финансовые возможности были ограничены.

Чтобы возврат денег был не так обременителен для бюджета, земство обратилось в Министерство внутренних дел (далее — МВД) с ходатайством рассрочки платежа на 5 лет, начиная с 1915 г. и внося ежегодно по 760 тыс. руб. «сроком к 1-му ноября»¹⁷. В случае отказа земство соглашалось на возврат кредита в два срока — к 1 ноября 1915 г. и к 1 января 1916 г., каждый раз по 1900 тыс. руб. Наряду с этим губернское собрание поддержало ходатайство своей управы и уездных земств на пользование «льготным тарифом (по 1/125 пуда с версты) для перевозки кормовых средств ввиду того, что закупать корма представляется возможным в отдаленных местностях, в южных губерниях и Сибири»¹⁸. Выполнить намеченное губернскому земству не удалось, поэтому вопрос снова обсуждался 28 июля 1914 г. на экстренном губернском собрании, где было разрешено уездным земствам производить закупку кормов самостоятельно. С этой целью Ростовская земская управа командировала члена управы и агронома, и им удалось к 7 августа 1914 г. купить «60 вагонов прессованного сена количеством 45000 пудов, из коих 15000 пуд. пырейного сена по цене 49 коп. франко станции южных жел[езных] дор[ог] и 30000 пудов лугового, целинного и овсюжного по цене 36 коп. »¹⁹. Финансовые расчеты управа хотела провести через земскую кассу мелкого кредита на тех же основаниях, какие были установлены для отпуска со склада кассы семян озимых и яровых хлебов. Однако получить кредит ярославским земцам так и не удалось. Об этом они узнали из телеграммы от «за министра» внутренних дел В. Фриша, сообщившего, что ходатайство Ярославского губернского собрания будет рассмотрено на совещании совместно с ходатайствами других земств.

Принимая во внимание, что к 7 августа 1914 г. никаких известий из МВД

¹⁶ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 951. Л. 20.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же. Л. 21.

¹⁹ Там же.

в Ярославль не поступало, ростовские земцы решили прекратить дальнейшую закупку кормов для скота до положительного разрешения этого вопроса. 8 августа 1914 г. отношением за № 2797 земская управа, как и ранее, 15 июля 1914 г., снова попросила губернатора разрешить получать деньги «из имперского продовольственного капитала»²⁰. В ответ только 18 августа 1914 г. губернская земская управа уведомила уездную управу, что Ярославскому губернскому земству отпущена ссуда из имперского продовольственного капитала в сумме 500 тыс. руб.²¹

Собравшийся 20 августа 1914 г. при губернском земстве экономический совет определил размер ссуды для Ростовского уезда в 67,5 тыс. руб., о чем 27 августа 1914 г. отношением за № 7943 губернская управа известила уездную²². На полученные к 17 ноября 1914 г. из Ярославля 39194 руб. 49 коп. ростовские земцы купили еще 55 вагонов с 40000 пуд. сена для домашнего скота²³. Таким образом, вся партия закупленных земцами кормов составила около 85000 пуд., а цена его в среднем франко по станции «Ростов» составила около 60 коп. за пуд²⁴. Деятельность управы по закупке кормов была заслушана 17 ноября 1914 г. на уездном собрании, которое вынесенным постановлением обязало ее взимать 1/3 стоимости при выдаче сена в беспроцентную ссуду, а «остальные 2/3 рассрочить на 2 года с обязательством уплаты равными взносами к 1 ноября 1915 года и к 1 ноября 1916 года»²⁵.

Следует заметить, что на смену ушедшим с фронта начали возвращаться раненые и больные воины русской армии. Правительством страны была налажена перевозка нижних чинов с театра военных действий в 5 окружных пунктов. Дальнейшее «рассеивание» больных и раненых из них находилось в ведении разных общественных организаций. Окружным пунктом для Ростовского уезда стала Москва, а железнодорожная линия Москва—Кострома оказалась одним из главных путей, по которому раненые направлялись в Ростов и его уезд. Учитывая распоряжения вышестоящего начальства и следуя примеру других губернских и уездных земств, Ростовское земство приступило к открытию госпиталей для размещения нижних чинов. Примечательно, что сразу же после начала военных действий в Ростове начал «организовываться» госпиталь на 50 коек, а в Ярославле — на 120 при земских богоугодных заведениях. К октябрю 1915 г. в ведении Ростовского земства находились лазареты: Гимназический, на 200 кроватей (занимал помещения 3 этажа мужской гимназии имени А. Л. Кекина), Ильинский, на 100 — (здание бывшей Кекинской гимназии на Ильинской улице, сегодня Октябрьская), Введенский — (дом бывших владельцев Шульгенов на Введенской улице, сегодня Февральская),

²⁰ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 961. Л. 5 об.

²¹ Журналы Ростовского уездного земского собрания очередной сессии 1914 года. Ярославль, 1915. С. 122.

²² Там же.

²³ Там же. С. 122, 133.

²⁴ Там же. С. 124.

²⁵ Там же. С. 68.

а также лазарет в помещениях на 2 и 3 этажах в верхней части «соединительного» корпуса в Ростовской земской больнице²⁶.

Как было сказано, согласно постановлению собрания от 7 августа 1914 г. Ростовское земство выдавало нуждающимся семьям до 1 октября 1915 г. дополнительное пособие к казенному пайку. При этом многие не имеющие права на казенный паек получали его в полном объеме от земства. Так, в ответ на предложение губернатора за № 2668 от 3 декабря 1914 г. управа сообщила ему 10 декабря 1914 г. отношением за № 4619, что до 1 декабря 1914 г. все нуждающиеся в земском пособии получили его от уездного земства на сумму 11168 руб.²⁷ Всего же к 1 января 1915 г. было выдано 14278 руб.²⁸, по другим сведениям — 14472 руб. 11 коп.²⁹ За первую половину 1915 г. затраты уездного земства составили 14588 руб. 20 коп.³⁰, а за год — 21005 руб. 29 коп.³¹ Предполагаемое увеличение числа призываемых на 20 процентов во второй половине 1915 г. влекло за собой рост затрат, которые, по расчетам уездного земства, должны были составить 17505 руб. 84 коп.³² Для покрытия расходов, в т.ч. и для оказания помощи семьям нижних воинских чинов, уездное земство прибегло к кредиту, займу и ссуде, согласно решениям собраний от 7 августа 1914 г. и 9 января 1915 г. В частности, от губернского земства был получен кредит в сумме 70 тыс. руб., краткосрочный заем из кассы Городского и земского кредита составил 20 тыс. руб., краткосрочная ссуда из Ростовского городского общественного банка — 10 тыс. руб.³³

В связи с увеличением с 1 марта 1915 г. казенного пайка до 3 руб. 55 коп. для взрослых и 1 руб. 77,5 коп. для детей младше 5 лет размер земской дополнительной помощи был уменьшен до 45 коп. взрослым и 72,5 коп. детям, а лица, не имевшие казенного пайка, продолжали получать его от уездного земства³⁴.

Трудности военного времени сказывались и на финансовом благополучии земства, в связи с этим чрезвычайное уездное собрание 20 сентября 1915 г. решило выдавать с 1 октября 1915 г. полный казенный паек только тем нуждающимся, которые не имели права на его получение (престарелым, осиротевшим родственникам, братьям, калекам, гражданским женам и их детям, тещам, теткам и другим таким родственникам). Их в Ростовском уезде насчитывалось около 283 человек взрослых и 16 малолетних детей, и все они были «удовлетворены земским посо-

²⁶ Журнал Ростовского уездного земского собрания очередной сессии 1915 г. Ярославль, 1916. С. 242.

²⁷ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 961. Л. 169 об.

²⁸ Там же. Л. 198, 220.

²⁹ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 1008. Л. 13.

³⁰ Там же.

³¹ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 1076. Л. 19 об.

³² РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 1008. Л. 13.

³³ Там же. Л. 14 об.

³⁴ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 961. Л. 220.

бием по 1 января 1916 года»³⁵. О том, насколько уменьшилось в связи с этим земское пособие, видно на примере Воржского волостного попечительства. Из полученных от земства за время с 1 января по 1 апреля 1915 г. 304 руб. 45 коп. попечительство выдало нуждающимся 166 руб., а 138 руб. 45 коп. возвратило назад³⁶. В рапорте Воржского волостного правления от 21 апреля 1915 г. за № 33 говорилось о 57 семьях, которым было отказано в пособии. Среди получивших помощь была семья запасного Бородулина Ивана Павловича из с. Поречье (проживал в с. Воржа), призванного 18 июля 1914 г., у которого дома остались жена Анна Никаноровна 25 лет и дочь Нина 6 месяцев; ратника Панова Павла Васильевича из с. Воржа, призванного 23 сентября 1914 г., — мать Евлампия Андреевна 58 лет, дочери Елизавета 7, Лидия 5 и брат Иван Васильевич 23 лет; охотника Солодова Александра Николаевича из с. Воржа, призванного 16 января 1915 г., — жена Анастасия Алексеевна 24 и сын Вениамин полутора лет; запасного Чуркина Ивана Абрамовича из с. Воржа, призванного 25 сентября 1914 г., — отец Абрам Иванович 51 года, мачеха Глафира Васильевна 38 лет, братья Александр 14, Николай 5, сестры Анна 10, Елизавета 2 и бабушка Евпраксия 77 лет; ратника Пантелеева Николая Федоровича из с. Вексицы, призванного 4 апреля 1915 г., — тетка Прасковья Егоровна 75, жена Евдокия Васильевна 37 и дети Ольга 13 и Александр 5 лет³⁷.

Из-за отсутствия денежных средств количество призываемых лиц уменьшилось, и это могло сказаться на их настроениях. Архивные первоисточники Ростовского земства не содержат сведений о таких фактах. Однако в некоторых регионах России подобное имело место, когда раздача земством пайков вызывала нарекания просителей, требовавших: «Дайте хоть по 20 копеек, но всем»³⁸.

К 1 октября 1915 г. казенным пособием, по данным Ростовского уездного попечительства, пользовались 14911 взрослых и 20479 малолетних³⁹.

Согласно сведениям управы, до 1 сентября 1916 г. количество нуждающихся в земском пособии не увеличилось, но в связи с проходившими в августе, сентябре и октябре 1916 г. мобилизациями список призываемых мог возрасти до 325 взрослых и 25 детей. С учетом нормы по 3 руб. 74 коп. на взрослого человека и 1 руб. 87 коп. на ребенка, уездному земству требовалось 10617 руб. 35 коп.⁴⁰ Однако из-за постоянной дороговизны казенный паек был повышен до 5 руб. 76 коп. для взрослого и 2 руб. 88 коп. для малолетнего ребенка, поэтому на пособие нуждающимся с 1 сентября по 1 января 1916 г. требовалось еще около 776 руб., а всего годовой расход земства за 1916 г. должен

³⁵ Журнал Ростовского уездного земского собрания очередной сессии 1916 г. Ярославль, 1917. С. 79.

³⁶ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 948. Л. 99.

³⁷ Там же. Л. 95, 97, 98 об.

³⁸ Цит. по: *Пушкарёва Н. Л., Щербинин П. П.* Указ. соч. С. 156.

³⁹ Журнал Ростовского уездного земского собрания очередной сессии 1916 года. С. 79.

⁴⁰ Там же.

был составить 18393 руб. 36 коп.⁴¹ По мнению управы, в 1917 г. эта сумма могла вырасти до 24 тыс. руб.

Финансовые трудности, вызванные дороговизной и недостаточными поступлениями земских сборов, не позволили Ростовскому земству выдать пособие в 1916 г. нуждающимся родственникам нижних чинов. Аналогичная ситуация с выдачей денежных пособий могла получиться и в следующем году. 12 ноября 1916 г. земская управа доложила об этом уездному собранию и попросила внести в смету 1917 г. расходы и на такие нужды, а также указать источники, из которых можно было бы выплатить пособия в 1916 и 1917 гг. Собрание разрешило позаимствовать средства из онкольного счета Ярославского губернского земства. В вынесенном постановлении говорилось: «1) Признать необходимой выдачу пособия и в 1917 г. родственникам призванных, на основаниях, установленных чрезвычайным собранием 20 сентября 1915 года. 2) Потребный кредит в сумме 24 тыс. рублей в смету 1917 года не включать, уполномочив управу производить расходы за счет средств, имеющих поступать по краткосрочному кредиту из онкольного счета губернского земства... 3) Вновь ходатайствовать о возмещении уездному земству из средств казны истраченных на выдачу упомянутого пособия сумм...»⁴². Последнее требование уездных земцев было обосновано законом от 25 июня 1912 г., по которому лежащая на земствах повинность по выдаче продовольственного пособия всем семьям «мобилизованных нижних чинов» должна была производиться за счет средств казны⁴³.

27 августа 1917 г. управа доложила чрезвычайному уездному собранию о том, что на основании постановления уездного собрания от 15 ноября 1916 г. она возбудила ходатайство перед губернской земской управой об открытии краткосрочного кредита и займа на общую сумму 100 тыс. руб. из онкольного счета Ярославского губернского земства. Просьба ростовских земцев была рассмотрена на заседаниях губернского земского собрания сессии 7 и 14 декабря 1916 г., которые разрешили получение ссуды в размере 128,7 тыс. руб.⁴⁴

Следует заметить, что по закону от 29 августа 1914 г. штат Ростовского уездного по призрению семейств нижних воинских чинов попечительства поступил в ведение уездной земской управы, которая стала оплачивать его содержание. На момент передачи документации на призрении попечительства находились 3934 семьи, а на 1 января 1915 г. — уже 4800 семей, в которых проживали 14845 человек⁴⁵. К началу сентября 1915 г. количество семей возросло до 6741 и соответственно 22355 человек, а к 13 ноября 1915 г.

⁴¹ Там же.

⁴² Там же. С. 5.

⁴³ Журнал Ростовского уездного земского собрания очередной сессии 1915 года. С. 512.

⁴⁴ РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 1095. Л. 23.

⁴⁵ Журнал Ростовского уездного земского собрания очередной сессии 1915 года. С. 559.

призревались 8362 семьи, в которых насчитывалось 26655 человек⁴⁶. На основании этих данных можно условно предположить, сколько бойцов из жителей Ростовского уезда за указанное время было на войне.

Несмотря на трудности военного времени Ростовское земство находило возможность оказывать помощь семьям солдат и матросов русской армии. Она проявлялась не только в выдаче денежного пайка, но и в уборке урожая, а также выдаче крестьянским хозяйствам в кредит дешевых кормов для домашнего скота, особенно нужных в условиях сильной засухи весны-лета 1914 г. В архивных документах Ростовского земства не содержится сведений о выдаче денег семействам нижних воинских чинов в 1916–1917 гг. Однако открытие в 1916 г. краткосрочного кредита и получение займа из онкольного счета Ярославского земства указывает на то, что помощь могла оказываться и в эти годы.

⁴⁶ Там же. С. 560.

Доклад Ростовской земской управы чрезвычайному уездному собранию о расходах и мероприятиях земства, связанных с военным временем

7 августа 1914 г.

При совершенно исключительных обстоятельствах созвана настоящая экстренная сессия земского собрания. Война с грозным врагом как ураган налетела на Россию. При мобилизации армии и флота призваны под знамена все запасные нашего уезда, сформированы и ополченческие части. Нет сомнения, что грянувшая мировая война отразилась самым чувственным образом и на жизни нашего уезда, и начавшиеся военные действия поставили перед земскими учреждениями ряд задач, которые они обязаны разрешить, чтобы исполнить свой долг перед родиной в настоящий момент высокого всеобщаго патриотического подъема.

В ряды войск ушли несколько тысяч человек, главным образом из крестьянской среды, все отборные силы, кормильцы своих семей. Много призвано людей из среды земских работников, например, из 11 земских врачей ушло на войну 7. На земстве без сомнения лежит обязанность принять самое горячее участие в деле помощи семьям, оставшимся среди нас, чтобы, обеспечив их положение, хотя бы немного успокоить тревогу уходящих. Пусть уходящие знают, что семьи их не брошены; пусть спокойно вершат они свое дело ратное, смело отражают дерзкий вызов врагов — земство выполнит свой долг перед их семьями. Наконец в ближайшем и очень скором будущем начнется обратный людской поток с театра военных действий. Если туда мощной рекой хлынули наши войска, цвет нации — то скоро оттуда повезут раненых и больных. Война предстоит упорная. Силы для одоления врагов напряжены огромные и не надо скрывать от себя, что если вся Россия, как один человек, жаждет победы, верит в нее, то и жертвы для этой победы придется принести большыя.

Близость театра военных действий к самому сердцу России Москве создает естественно из Москвы тот центр, куда главным образом направится поток раненых и больных воинов. Широкой волной полились уже средства на устройство помощи страждущим, но, хотя и велики эти собранные средства, велика, неисчислимо велика и нужда в помощи. Ростову с его уездом придется в одну из первых очередей принимать к себе транспорты раненых и больных, устраивая для них здесь лазареты и приюты.

Если земство обязано принять на себя заботу о семьях ушедших на войну, о своих призванных под ружье земских служащих, то не менее важна работа земства в деле помощи возвращающимся с войны больным и раненым.

I. В отношении семейств запасных и ратников ополчения 25 июня 1912 г. издан особый закон, которым устанавливается право их на пособие из казны, указывается в особой инструкции и порядок, которым выясняется положение семьи призванного и самое получение пособия.

Если во время войны с Японией выдача пособий лежала на обязанности земства и за счет земских средств, то теперь все дело передано в крестьянския учреждения и средства черпаются из государственнаго казначейства. В японскую войну паек выдавался в размере двух рублей на едока, списки призываемых составлялись волостными правлениями и проверялись земскими гласными, теперь в силу закона каждая волость избрала особыя попечительства, на обязанность которых возлагается: 1) точное обследование на местах личного состава всех се-

мейств призванных и определение лиц, имеющих право на продовольственное пособие (ст. ст. 60, 64 и 66 Пол.); 2) постоянное, при содействии чинов полиции и должностных лиц крестьянского общественного управления, наблюдение за изменением личного состава семей, пользующихся призрением (ст. 77 Пол.); 3) присутствие в лице избранного для сего члена при раздаче пособий (ст. 76 Пол.); 4) особое попечение о семействах нижних воинских чинов, которые отправляются на службу или находятся на оной, будучи вдовцами, и в семье коих остаются малолетняя или несовершеннолетняя лица, а также тех членов, жены которых вследствие отсутствия, болезни, увечья или порочного поведения не в состоянии заботиться о детях (ст. 62 Пол.) и 5) принятие и раздача частных пожертвований, поступающих на нужды призрения. Выданные призреваемым семействам из частных пожертвований денежные суммы не могут быть обращаемы в зачет при удовлетворении этих семейств продовольственным пособием из казны. Частные пожертвования, в случае не указания жертвователем предмета их назначения, расходуются на нужды призреваемых семейств по усмотрению попечительства или заменяющего его лица или установления.

Размер пайка определен законом, перевод на деньги производится губернским присутствием по местным справочным ценам. Таким образом, в настоящее время размер пособия на взрослого члена семьи и на детей старше 5-ти лет определен в 3 р. 5 коп. В ближайшем времени будет приступлено уже к выдаче этих пособий, по крайней мере, как управе известно, принимаются все меры к ускорению дела.

Таким образом, если в связи с новым законом можно считать удовлетворительно разрешенным вопрос о пособии на прокормление семьи призванного, то едва ли можно сказать, что этим исчерпываются все нужды этих семейств и что общественным земским и городским учреждениям нет надобности и со своей стороны принять участие в деле помощи семействам призванных. Целый ряд земств и городов уже сделал ассигнования в распоряжение управ или особых попечительств и комитетов для распределения этих ассигнований среди особо нуждающихся.

Во-первых, всегда могут оказаться такие члены семьи или лица, пользовавшиеся поддержкой призванного, которые не подойдут под требования закона 25 июня 1912 г., во-вторых, могут оказаться семьи в особо тяжелых условиях, где взяты все наличные силы хозяйства, а ребят осталась куча, что старикам не совладать при сравнительно небольшом размере пособия на маленького ребенка; наконец, уходящий на войну вдовец оставляет детей на произвол судьбы и дополнительная помощь земства в таких случаях являлась бы необходимой. Казалось бы, что как и в японскую войну, выдача пособий семьям призванных должна производиться главным образом за счет средств губернского земства и лишь 10% могло бы относиться на счет уездного земства. Работа уездного земства заключалась бы в обследовании положения оставленных семейств, выяснение всех упомянутых выше исключительных случаев и в назначении дополнительного пособия тем, кто в нем оказался бы нуждающимся. Некоторое же материальное участие уездного земства необходимо для большей осмотрительности и осторожности представителей земства при выяснении вопроса о пособии.

На основании приведенных соображений управа полагала бы необходимым:

I. признать, что на обязанности земства лежит выдача за счет земских средств нормального пособия тем лицам, которые пользовались поддержкой призванного на войну, но не входящим в установленные законом нормы, а равно дополнительного пособия во всех случаях особо бедственного положения оставшихся, доводя

при этом размер пособия до 4-х рублей для взрослого и до 2 р. 50 к. для ребенка моложе 5-ти лет.

2) уполномочить управу установить взаимодействия с учрежденными волостными попечительствами, привлекая гг. гласных к обследованию положения оставшихся семейств.

3) разрешить выдачу денег за счет кредита, имеющего быть открытым на нужды военного времени, возбудив перед губернским земством вопрос о принятии на счет губернских сумм 50% означенных расходов.

Однако изложенным, по мнению управы, не исчерпываются меры помощи семьям призванных. Как известно мобилизация застала население нашего уезда в самый разгар полевых работ. И без того очень скудный урожай трав еще не везде убран, рожь только сжата, благодаря бывшей страшной засухи местами очень запоздала вспашка навоза. В настоящее время надо и пахать, и сеять, а впереди уборка яровых, картофеля, цикория, овощей. Урожай картофеля и цикория обещает быть удовлетворительным и потребует немало сил для уборки. Между тем есть хозяйства, оставшиеся без мужика и без лошади. Нет сомнения, что мириться с таким положением трудно. Необходимо принять какая-нибудь меры. Г. министр внутренних дел срочно предложил земствам обсудить вопрос о помощи семьям запасных в деле уборки урожая текущего года и обсеменения полей. Вопрос этот был внесен и на бывшее 28 июля губернское земское собрание, но последним оставлен открытым до обсуждения его на экстренных уездных собраниях. Исполняя предложение г. начальника губернии от 26 июля за № 1752/1743, управа имеет честь доложить собранию свои соображения. Нет сомнения, что сохранение экономической силы каждой отдельной хозяйственной единицы представляется совершенно необходимым и все старания земства должны быть направлены к этому находящимися в его распоряжении культурно-экономическими мероприятиями. Работа земства ни в коем случае не должна приостанавливаться, наоборот должна быть особо напряженной. Все мероприятия агрономического и экономического характера принесут, конечно, в этом деле помощь. Но этого недостаточно. Нужна помощь немедленная, скорая. Управа видит единственный выход в обращении от лица земского собрания ко всему населению уезда с воззванием о помощи всем миром тем семьям призванных, которые настолько обесилены мобилизацией, что хозяйству их грозит полное разорение, им самим — нищета. Управа уверена, что общая нагрянувшая беда может быть смягчена лишь общими усилиями. Крестьянский мир силен, ему не чужды горести своих же соотечественников и если мир возьмется за дело помощи, то не останется нигде неубранного хлеба, не вспаханных и не засеянных полос, не пропадет в земле товар, как картофель, цикорий и т.п. Управа полагала бы совершенно необходимо немедленно обратиться к населению уезда со следующим воззванием: «От Ростовского земского собрания к населению Ростовского уезда. В годину тяжелых испытаний, надвинувшихся на всю Россию, земство обращается к вам с призывом всем миром помочь общей беде. На войну призвано много ваших сыновей, братьев, родных. Остались их семьи, осталось все их хозяйство, иногда вовсе без работника-кормильца и без лошади.

Хотя и велико число ушедших, но много больше осталось. На оставшихся лежит святой долг объединиться и общими силами помочь горю своих сообщественников. Велика сила крестьянского мира.

Не должно оставаться неубранного хлеба, картофеля, цикория. Полосы ушедших все должны быть вспаханы и засеяны. Только миром можно это сделать.

Возьмитесь дружно за это христианское дело. Без вашей помощи нищета и разорение грозит многим и многим. Время не терпит.

Помните, что воины наши пошли защищать кровное всенародное дело, защищать Россию от нападения врага — ваш долг позаботиться здесь об их хозяйстве. Благословение Божие да будет на вас и труде вашем на помощь ближним».

4) уполномочить управу немедленно отпечатать в большом количестве вышеприведенное воззвание и распространить его среди населения, предложив старостам огласить его на всех селенных сходах.

5) поручить управе установить взаимодействия с волостными попечительствами, привлекая гг. гласных, на предмет выяснения хозяйственного положения семейств призванных, приходя в особо бедственных случаях на помощь назначением дополнительного пособия, как то указано в п. 1-м предложений управы.

Далее одной из мер в деле помощи семьям призванных на войну являются мероприятия земства по снабжению населения в кредит сравнительно дешевыми кормами. Мероприятия эти конечно влияют и на уменьшение роста цен на сено, овес и пр. В связи с установленным в нашем уезде очень плохим урожаем трав и овса — меры эти особенно важны. По этому поводу представляется особый доклад, но надо сказать, что отсутствие достаточных оборотных средств лишает земство всякой возможности что-либо сделать, если только в связи с войной не будет отпущена правительственная ссуда из имперского продовольственного капитала.

6) надо вновь категорически подтвердить необходимость отпуска средств из имперского продовольственного капитала согласно ходатайству экстренного земского собрания 15 июля для снабжения населения кормами.

II. Если очень чувствительна для всей хозяйственной жизни уезда мобилизация, взявшая несколько тысяч человек и свыше тысячи лошадей, то не менее чувствительно отзовется на ходе этой жизни и призыв на военную службу многих и многих земских работников. Всего пока ушло в ряды войск 31 человек. Как уже указывалось, из одиннадцати врачей остались четыре, из шести ветеринарных фельдшеров остался один. Впервые на эту войну призваны на военную службу и учителя. Все эти лица оставили здесь свои семьи, совершенно одиноких среди них нет никого, все они являлись поддержкой и кормильцами своих родных и близких. Нет нужды доказывать, что внезапная мобилизация не могла не отразиться на имущественном положении этих лиц. Управа, руководствуясь и земскими обычаями и примером из времен японской войны, во-первых, полностью выдала всем призванным жалование за август месяц и затем гарантировала всем служащим сохранение за ними занимаемых ими мест. Наконец, войдя в обсуждение вопроса о размере пособия подлежащего сохранению за призванным на войну земским служащим, управа полагала совершенно справедливым сохранить полностью все получавшееся жалование за всеми без исключения служившими в земстве лицами. Установить сейчас, сколько именно лиц будет призвано нельзя, так как, например, доктор В. Б. Брускин и некоторые другие призваны в августе, возможно, что при мобилизации еще некоторых возрастов ратников уйдут еще и некоторые земские служащие. Разрешение земским собранием в удовлетворительном смысле настоящего предложения управы, нет сомнения, самым благотворным образом отразится на самочувствии лиц, призванных исполнить высокую задачу защиты чести и достоинства России в тот момент, когда наши исконные враги германцы занесли свою руку над всем славянством. Чтоб бестрепетно идти вершить свое трудное дело ратное, им надо знать, что земство, как представительство населения, берет на себя заботу об оставленных ими здесь

их близких. На основании вышеприведенных соображений управа просит собрание

7) утвердить журнал управы от 18 июля сего 1914 года о выдаче всем призванным на войну земским служащим жалованья за август месяц.

8) сохранить за всеми призванными занимавшиеся ими места.

9) признать, что семьи призванных на войну земских служащих, занимающих земскую квартиру, имеют право при желании ею пользоваться. В случае крайней необходимости для земства использовать эту квартиру для временного персонала; выдавать им квартирные деньги по установленной норме.

10) разрешить управе выдавать всем служащим пособие по расчету полного месячного жалования за все время нахождения их на военной службе.

11) расходы отнести на счет кредита, имеющего быть открытым управе на нужды военного времени, доложив подробно очередному земскому собранию.

Вышеизложенным не исчерпываются все мероприятия, каковыя необходимо принять для обеспечения более или менее удовлетворительного обслуживания населения уезда по части оказания медицинской помощи, ветеринарной и т.п.

Необходимо в некоторых случаях пригласить временный персонал, оставив некоторые должности не замещенными. Особенно важно пригласить врачей хотя бы в те участки, где есть лечебницы, оставив Карашский амбулаторный пункт пока вакантным.

Управе уже удалось пригласить двоих врачей и принимаются меры для приглашения еще трех. Затем необходимо заместить места пятерых призванных учителей; на место двух счетоводов придется пригласить одного временного. Наконец заботу о замещении мест ветеринарных фельдшеров должно взять на себя губернское земство. Управа, конечно, примет все меры, чтобы распределить работу ушедших между оставшимися, но это не всегда возможно и придется произвести некоторый расход, но за то население уезда в меньшей мере будет испытывать лишения в своей повседневной жизни. Во всяком случае, не представляется замещать должностей инструктора по кооперации, зоотехника, агронома, помощника секретаря, помощника заведующего отделом народного образования.

На основании вышеприведенных соображений управа просит собрание:

12) утвердить журнал управы о 31 июля о приглашении двух временных врачей.

13) одобрить предложения управы о замещении временным персоналом должностей всех участковых врачей, фельдшеров, учителей начальных школ и служащих канцелярии по мере необходимости, соблюдая всякую экономию.

14) расход, как связанный с непредвиденными обстоятельствами военного времени, отнести на кредит, имеющий быть открытым управе на нужды военного времени.

III. Кроме указанных выше мероприятий на земстве, как и на всем русском обществе, лежит еще обязанность оказания помощи больным и раненым воинам. Все земства России уже принялись за работу, немедленно организован Всероссийский союз земств, учреждены губернские и уездные комитеты, в Москве состоялся съезд уполномоченных от всех губерний, избрана обще-земская управа и главноуполномоченный союза князь Георгий Евгеньевич Львов, известный всем еще по работе во главе обще-земской организации в японскую войну. Ярославское губернское земство одно из первых стало в ряды союза, ассигновав в его распоряжение на первое время 100000 рублей. Кроме того избран в Ярославле губернский комитет и в его распоряжение ассигновано тоже на первое время 100000 руб. на мероприятия помощи больным и раненым в нашей губернии. По схеме, одобренной

губернским собранием, функции губернского комитета следующие: а) организация планомерного распределения раненых и больных воинов по уездам и отдельным пунктам губернии; б) устройство специальных госпиталей для лечения раненых и больных воинов в пределах губернии; в) работы по использованию лечебных учреждений губернского земства для целей лечения раненых и больных воинов; г) финансирование уездных комитетов.

Денежные средства губернских комитетов слагаются из: а) специальных ассигнований губернских земских собраний, б) субсидий комитета Всероссийского земского союза, в) частных пожертвований.

Кроме губернских комитетов совершенно необходимы уездные, одной из главных задач деятельности которых было бы объединение всех учреждений и лиц, желающих помочь страждущим. Функции уездного комитета могли бы быть следующие: «а) работа по использованию существующих земских лечебных учреждений каждого земства для целей лечения раненых; б) организация сети попечительств в районах врачебных участков и использование существующих благотворительных учреждений; в) организация патронажа для раненых, не требующих госпитального лечения, но не могущих еще вернуться на родину; г) выполнение поручений губернского комитета в деле устройства специальных госпиталей для лечения раненых и больных, учреждаемых за счет губернского комитета.

Денежные средства уездных комитетов могут составляться из: а) специальных ассигнований уездных земских собраний и городских дум, б) субсидий губернского комитета в) частных пожертвований».

Такова организация, одобренная и обще-земским съездом в Москве. Состав комитетов всецело предоставляется усмотрению местных учреждений.

Удостоенный быть избранным губерньским земским собранием уполномоченным от Ярославской губернии председатель управы принимал участие в московском съезде и управа имеет, благодаря этому, возможность познакомить собрание отчасти с тем планом эвакуации больных и раненых воинов, который принят нашим военным ведомством и с которым придется считаться всем общественным учреждениям. Главной задачей является наиболее быстрая перевозка по возможности всех больных раненых за пределы той территории, которая находится в полосе военных действий и в полном распоряжении командующих армиями. Вся эвакуация производится военно-санитарной организацией до так называемых окружных пунктов, каковых назначено пять. Дальнейшее рассеивание больных и раненых с этих окружных пунктов всецело лежит на обязанности общественных организаций. Окружным пунктом для нашего района назначена Москва. Сообщить цифры предполагаемого количества раненых по всем окружным пунктам управа лишена возможности по понятным конечно условиям необходимой тайны расположения наших войск, но в отношении Москвы можно с несомненностью утверждать, что в месяц придется рассеивать из этого окружного лазарета, где раненый по схеме должен лежать не более трех суток, приблизительно около двух десятков тысяч человек. Железнодорожная линия Москва — Кострома явится одним из главных путей, по которому раненые направляются из Москвы и нет сомнения, что Ростову с его уездом представляется полная возможность, а следовательно и необходимость, разместить в своих пределах значительное число больных и раненых.

В Ярославле организуется госпиталь на 120 коек при земских богоугодных заведениях, началась работа и у нас. Для правильного разрешения возникшей перед нашим земством задачи необходима организация уездного комитета и ассигнование

в его распоряжение достойной суммы денег для оборудования и содержания, хотя бы 30 коек.

По имеющимся в управе сведениям Ростовская городская дума уже сделала постановление об оборудовании и содержании за счет города 20 коек и избрала 3 представителей в состав уездного комитета. В архиерейском доме, как уведомил Его Преосвященство епископ Иосиф, открывается лазарет на 10 коек, Торговый Дом «Селивановых» на свой счет в собственном помещении решил оборудовать и содержать тоже 10 коек. Нет сомнения, что и в общине Красного Креста, как об этом уже вывешены объявления, откроется лазарет коек на 20. Наконец, надо полагать, что если земством и городом на совместные средства, как это было в японскую войну, будет открыт лазарет на 50 коек, то найдутся добрые люди, которые охотно придут на помощь страждущим и возьмут еще на свое содержание известное число коек сверх 50-ти.

Таким образом, в самом Ростове, как выясняется, можно на местные средства предоставить больным и раненым до ста госпитальных коек.

Далее вопрос об использовании уездных лечебниц земства для нужд по эвакуации раненых и больных вносился управой на обсуждение врачебного совещания, при чем выяснилось, что в Петровске может быть предоставлено для раненых и больных до 8 коек, в Ильинском и Капцеве — по 6-ти и в Березниках и Вошажникове — по 10-ти, а всего до 40 коек, при условии, конечно, если земству окажется возможным пригласить временных врачей. Наконец возможно использовать Вошажниковскую и Поречскую богадельню, фельдшерский пункт в Борисоглебских слободах, Макарове и Угодичах, а также отстроенное уже здание Карашского приемного покоя для устройства в этих пунктах приютов для лиц, которые, не нуждаясь уже по состоянию здоровья в медицинской помощи, нуждаются в отдыхе и покое, прежде, чем быть отправленными снова на войну или на родину. Таких мест в перечисленных приютах можно было бы устроить около 50, 60 организовав на местах попечительства и привлекая средства местных людей на это доброе дело. На уездном комитете лежала бы обязанность объединять все эти упомянутые выше учреждения и лица.

Разработав приблизительный план общей деятельности, управа выяснила и размер предстоящего нашему земству расхода, главным образом по оборудованию и содержанию 30 коек в Ростове, полагая, что содержание больных и раненых по участковым лечебницам пройдет по смете текущего года. Единовременное оборудование всем необходимым одной госпитальной койки около 50—55 рублей, считая покупку койки, мебели и посуды. Содержание каждой койки в течение 6 месяцев при госпитале на 50—60 человек обойдется около 220—250 рублей, таким образом, необходимо ассигновать в распоряжение уездного комитета 10000 рублей.

Докладывая о вышеизложенном, управа просит собрание:

15) одобрить изложенный в докладе план мероприятий помощи больным и раненым воинам в Ростове и уезде.

16) учредить уездный комитет помощи больным и раненым воинам в составе: земская управа в полном составе, трое гласных по избранию земского собрания, три представителя Ростовской общины Красного Креста, санитарный врач по Ростовскому уезду, представитель уездного врачебного совещания. Комитет избирает из своей среды председателя. Председателю предоставляется право приглашать в комитет тех лиц, участие которых будет им признано необходимым в интересах дела. Заседания комитета считаются состоявшимися при наличии не менее пяти членов его, в том числе не менее трех из состава земских гласных и земской управы.

17) поручить комитету: 1) в первую очередь организовать совместно с городом госпиталь на 50 коек и больше, в зависимости от имеющих поступить средств, 2) организовать помощь больным и раненым при участковых лечебницах, а также приюты для выздоравливающих и слабых, 3) объединить в комитете все учреждения и лица, которые пожелали бы организовать у себя небольшие лазареты или именные койки в общем госпитале, 4) открыть при комитете сбор пожертвований, 5) исходатайствовать разрешение на сбор пожертвований в течении суток в городе Ростове и наиболее бойких пунктах его уезда путем устройства «Дня национальных флагов».

18) Ассигновать в распоряжение уездного комитета 10000 р., отнеся расход на открываемый управе кредит на нужды военного времени.

Заканчивая настоящий доклад, управа имеет честь сообщить, что губернское земское собрание, предвидя огромную нужду в кредите всех уездных земств, учитывая также возможность плохого поступления земских сборов и некоторую задержку в разрешенных кредитах из казны, как, например, на школьное строительство, уже разрешило губернской управе кредитоваться по онкольному счету до миллиона рублей, определив при этом, что 350000 рублей предназначаются на выдачу краткосрочных займов уездным земствам, как на нужды военного времени, так и на усиление оборотных средств кассы в текущей смете. Кредитом можно пользоваться по мере надобности, определив на земском собрании общую сумму.

На основании вышеизложенного и признавая переживаемое время чрезвычайно серьезным по тем потрясениям, которые грозят всему хозяйственному укладу страны, когда местным учреждениям придется напрягать все свои силы, чтобы хотя несколько облегчить населению тягость предстоящих событий и когда нельзя совершенно точно определить, каковы будут расходы и каковы средства, управа просит собрание:

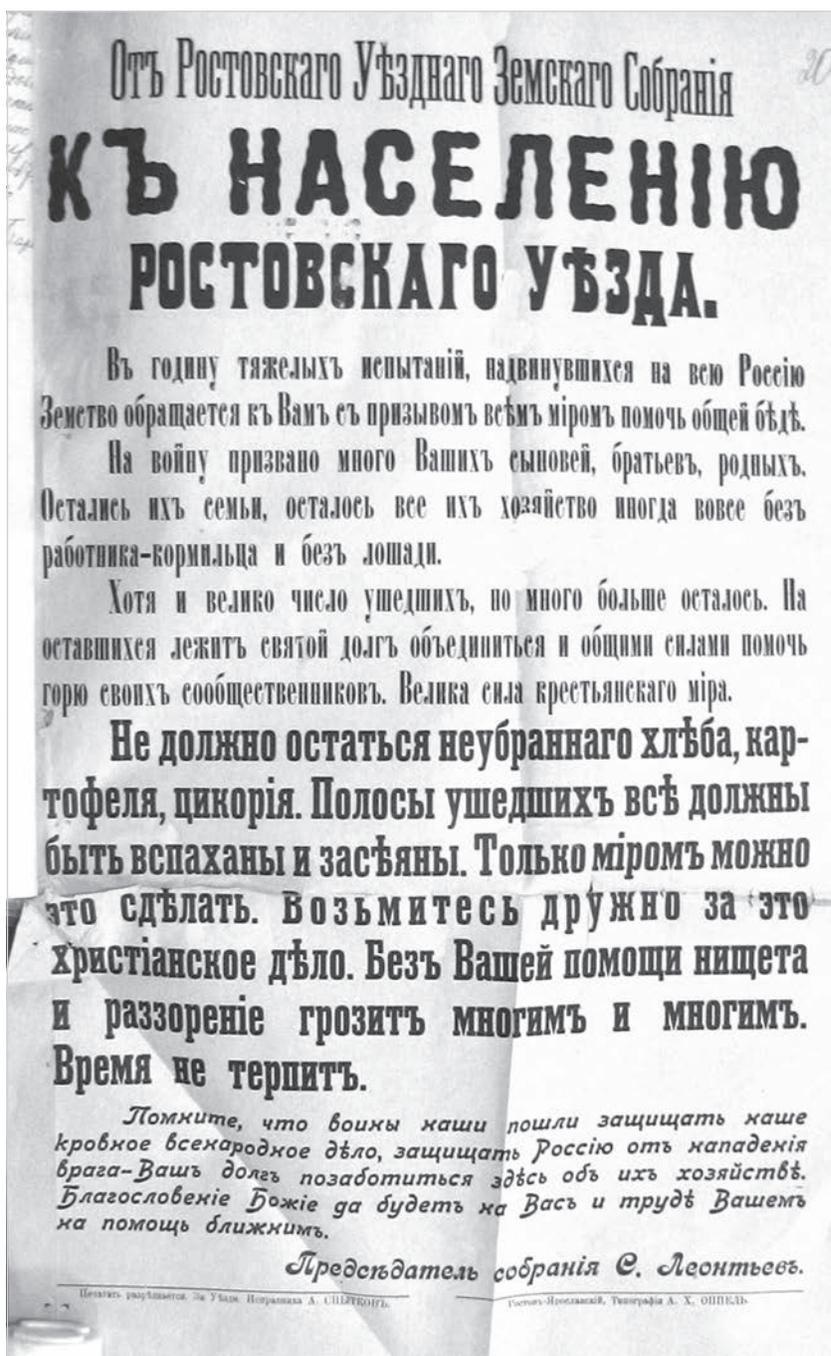
19) уполномочить управу на краткосрочные позаимствования из средств губернского земства по открытому для этой цели кредиту в 350000 рублей на сумму до 50000 рублей на условиях, установленных губернским земством, как для расходов, связанных с военным временем, так и для выполнения текущих обязательств земства.

20) уполномочить управу приостановить исполнение всех новых ассигнований по текущей смете, каковая приостановка ни в коем случае не должна отразиться на правильности хода уже существующих земских начинаний, а также при составлении проекта сметы на 1915 год сообразности, по возможности, всемерную экономию.

Председатель управы С. Леонтьев.

Члены: Н. Шульген, Д. Афанасьев.

РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 951. Л. 10–17.



Ил. 2. Воззвание Ростовского земского собрания к населению уезда с просьбой об оказании помощи нуждающимся семьям лиц, призванных на фронт в уборке урожая (РФ ГАЯО. Ф. 5. Оп. 1. Д. 961. Л. 20)