

Городничье правление Ростова Великого

А.В. Малахов

7 ноября 1775 г. указом Екатерины II было введено в действие «Учреждение для управления губерниями Всероссийския империя». Это означало начало реформы местного управления в России, разделение территории страны на 50 губерний (в каждой по 10-12 уездов) во главе с губернаторами. 28 февраля 1777 г. новым указом Екатерины II было учреждено Ярославское наместничество. Воеводское управление в Ростове было упразднено, последним воеводой в городе был известен П. Протасьев¹. Административно-полицейскую исполнительную власть в городе стал возглавлять городничий. Период городничьего правления был сравнительно непродолжительным по времени.

Функции данного должностного лица, да и сама должность менялись, как это будет видно из последующего изложения и приведенной сравнительной диаграммы руководителей городского управления. Имена людей, которые занимали эту должность, после революции 1917 г. были преданы поруганию и забыты. Идеализировать этих людей нет никакого смысла. Они были разными: среди них были и ничтожные и, наоборот, уважаемые, благородные люди. Но знать о них нужно, ибо известно, что общество, которое не имеет прошлого, лишено будущего. Лица, которые занимали эту должность, порой на протяжении десятков лет, оставили значительный след в истории Ростова. В сохранившихся архивных документах их имена встречаются часто, но сведений о данных людях крайне мало. Поэтому пришлось по фрагментам собирать те немногочисленные сведения, которые еще остались в документах различных фондов архива города за этот период, касающихся непосредственно личностей данных руководителей. В настоящей работе впервые приводится список городничих и полицмейстеров уездного города Ростова, который будет дополнять общую картину представителей власти городского управления.

После 1800 г. в городничие стали назначаться главным образом отставные гражданские и военные чиновники, и особо уволенные с военной службы из-за ранения или болезни офицеры. Они являлись начальниками исполнительной полиции в уездных городах. Городничий ведал всеми функциями полиции, безопасности и благосостояния населения, производил суд по полицейским проступкам и взыскания. Ему подчинялись частные приставы и квартальные надзиратели².

Во второй четверти XIX в. фигура губернатора в губернском, а в соответствии с этим, городничьего в уездном городе, приобрела большее, чем прежде значение и вес. В истории местной администрации дореформенной России вторая четверть XIX в. характеризуется усилением власти губер-

натора и городничего и ростом воздействия их на местный чиновничий аппарат. Эти процессы были закреплены в наказе губернаторам 1837 г.³

В уездных городах всевластие городничего было еще более ощутимо, так как в его руках сосредотачивалась вся деятельность полиции уезда, а она включала борьбу с пожарами, освидетельствование мертвых, надзором за трактирами, гостиницами и т.д.

Все сферы деятельности административных учреждений города находились в личном ведении городничего. На нем лежала ответственность за расквартирование и содержание местного войскового гарнизона. В ведении городничего находились тюрьма и все богоугодные заведения, включая больницы и дома призрения убогих.

В 1862 г. при реформе полиции звание городничего было упразднено. Городничие правления и подчиненные уездные полиции были присоединены к земским судам переименованы в уездные полицейские управления, или городские полицейские управления.

В 1778 г. первым городничим Ростова был назначен секунд-майор Матвей Григорьевич Чертков, которому к этому времени исполнилось 37 лет, до этого он исполнял должность воеводского товарища в городе с 1775 по 1778 гг.⁴ Он прожил долгую жизнь. Так, в 1811 г. в возрасте 70 лет М.Г. Чертков состоял в именном списке Ростовских дворян по выборам уездного предводителя дворянства с оговоркой, что по слабости здоровья и случившегося с ним удара, в выборах участия он не принимает⁵. Его сын, отставной поручик Алексей Чертков, в 1809 г. в формулярном списке присутствующих уездного суда значился, как «штабс-капитан, двадцати пяти лет, вторым дворянским заседателем, состоящим за отцом его майором Матвеем Чертковым»⁶. Был уездным судьей Ростова в 17-м трёхлетии (1827-1830)⁷ и уездным предводителем дворянства в 18-м трёхлетии (1830-1833)⁸. Матвей Чертков на должности городничего пробыл семь лет — до 1785 г.⁹, передал дела и должность коллежскому асессору Ивану Сукину¹⁰, который до этого назначения был городничим уездного тогда города Петровска¹¹. Дворянин Сукин Иван Михайлович родился в 1745 г. Его отец секунд-майор Михаил Андреевич умер в 1775 г., а дед в чине поручика был убит под Полтавой. Сам Иван Михайлович был крупным землевладельцем: кроме родовых наследственных имений, постоянно покупал новые и владел поместьями в Ростовском, Борисоглебском, Угличском и Рыбинском уездах. Дважды был женат, имел двух сыновей: Дмитрия (1775 г.р., капитана, был уездным судьей в Угличе) и Константина — поручика артиллерии¹². В 1787 г. И.М. Сукин получил чин надворного советника и через два года после этого передал исправление должности секунд-майору Бабушкину, пробыв городничим четыре года¹³.

В отличие от своего предшественника Матвея Черткова, после своей отставки Иван Сукин видимо в Ростове не остался, так как о нем сообщений в документах разных присутственных мест не встречается. Хотя в 1786 г. городской магистрат по его просьбе рассматривал вопрос об отве-

дении места для строительства дома в городе — четырехугольной фигурой, по плану, утвержденному еще в 1784 г. рукой бывшего тогда Петровским городничим Иваном Сукиным¹⁴. Матвей Бабушкин пробыл на должности короткое время, всего два года¹⁵. В 1791 г. четвертым городничим Ростова стал премьер-майор Горбунов Егор Иванович, который исполнял должность 11 лет — до 1802 г.¹⁶ За это время на престоле России после смерти Екатерины II прошло короткое правление императора Павла I и наступило царствование Александра I. В управлении города сменилось за это время четыре уездных предводителя дворянства, пять земских исправников, семь городских голов и шесть человек уездных судей.

По воспоминаниям ростовского купца Михаила Ивановича Морокуева, городничий Горбунов «был большим любителем и знатоком архитектуры, по сей части город многим ему обязан был, он приучил обывателей находить выгоды в правильной и красивой постройке. Был весьма человек умный и просвещенный, но до невероятности злой»¹⁷.

В 1802 г. дела и должность принял коллежский асессор Иван Васильевич Палицын¹⁸. Его дед, надворный советник Яков Федорович Палицын, в 1781-1784 гг. и в 1786 г. был уездным судьей Ростова.¹⁹ Согласно указа императора Александра I от 1803 г. «О средствах к исправлению полиции в городах», предполагалось ввести должность полицмейстера в небольших городах, где руководство администрацией и полицией концентрировалось в руках городничего. Практическое осуществление этих положений указа шло довольно медленно²⁰. В Ростове вместо должности городничего должность полицмейстера была введена во второй половине 1804 г. Первым полицмейстером Ростова стал тот же Палицын Иван Васильевич. В 1806 г. ему был присвоен чин надворного советника. В городе на январь 1809 г. содержалась полиция и пожарные служители в количестве 29 человек²¹. К этому времени относится строительство нового общественного Гостиного двора в городе. Под «приговором», т.е. решением городского общества о постройке Гостиного двора, собирались подписи. Всех, кто этот приговор не подписывал, полицмейстер Палицын «обзывал дураками и скотами и говорил, что в тюрьму засадит»²².

В 1809 г. полицмейстером был назначен надворный советник Голохвастов, который на должности пробыл только один год²³. С 1810 по 1825 гг. должность полицмейстера стал исполнять надворный советник Михайло Иванович Симановский²⁴. Впервые такое значимое должностное лицо, как полицмейстер, в городе Ростове находился на должности более 15 лет. На его плечи возлегли обязанности руководить городом во время войны России с наполеоновской Францией 1812 г., что нашло отражение в воспоминаниях М.И. Морокуева, где действия полицмейстера Симановского оцениваются как предприимчивые и разумные²⁵. В 1821 г. он получил чин коллежского советника.²⁶ К этому периоду относится известный конфликт между губернатором Ярославля, действительным статским советником Александром Михайловичем Безобразовым и го-

родским головой Ростова, купцом 1 гильдии Николаем Алексеевичем Кекиным, который был отстранен от исполнения должности и заключен под стражу в тюремный замок.

Практически к 1824 г. были заменены все основные должностные лица в управлении города. Вместо городского головы М.А. Кекина был избран купец 2 гильдии Василий Михайлович Хлебников²⁷, вместо уездного предводителя дворянства поручика Ильи Гаряинова — надворный советник Дмитрий Николаевич Рудаков²⁸, вместо земского исправника подпоручика Сергея Гаряинова — поручик Иван Петрович Ащерин, вместо уездного судьи штаб-ротмистра Арсения Исакова — майор и кавалер Иван Васильевич Нефедьев²⁹.

Нужно заметить, что в других уездных городах Ярославской губернии должности полицмейстеров к этому времени не вводились. Так, в Угличе, Романове-Борисоглебске, Пошехонье, Мышкине оставались должности городничих. В документах судебного присутствия сохранились сообщения, поступавшие от этих городничих в адрес Ростовского уездного суда³⁰.

С 1825 г. полицмейстер Симановский стал часто и подолгу болеть. И до прибытия нового полицмейстера в 1827 г. подполковника и кавалера Лавра Тимофеевича Измайлова исполняли обязанности по должности частные приставы Ермолаев и Пересветов³¹. Полицмейстер Лавр Измайлов был на должности всего два года.³² В 1829 г. исполнять обязанности на должности прибыл майор и кавалер Владимир Львович Берсенеv³³. Он бессменно оставался полицмейстером почти без малого двадцать лет. Получил очередное воинское звание подполковника и кавалера в 1833 г.³⁴

Владимир Львович Берсенеv родился в 1789 г. В 1805 г. поступил унтер-офицером в Вологодский батальон, в 1806 г. произведен в подпрапорщики. В 1809 г. переведён в Астраханский гренадёрский полк, в 1810 г. произведен в портупей-прапорщики, а в 1811 г. — в прапорщики. С 1812-го по 1817-й г. служил в Симбирске в гренадёрский полку в званиях подпоручик, поручик (1816), штабс-капитан (1817), капитан. За Бородинский бой получил орден св. Анны 4 кл. Был ранен в левую руку ниже плеча с раздроблением кости навывлет ружейной пулей. Уволен в чине майора с мундиром и пенсионом полного жалования в январе 1819 г. После увольнения был назначен Даниловским городничим с сохранением пенсии. В 1826 г. исправлял должность Рыбинского полицмейстера. Пожалован орденами св. Станислава 4 ст. (1831), 3 ст. (1836). Жена Варвара Ивановна Дорофеева, дочь Белевского 1 гильдии купца Пошехонского уезда. У них было шестеро детей: Михаил (р. 1819), Екатерина (р. 1823), Виктор (р. 1825), Софья (р. 1826), Николай (р. 1828), Лидия (р. 1830)³⁵.

В 1847 г. должность полицмейстера в Ростове была выведена из обращения и в судебных документах снова появилась должность городничего.

В 1848 г. на должность городничего в город Ростов был назначен состоящий по армии майор и кавалер Андрей Иванович Монштейн. Он исправлял должность до 1852 г.³⁶ Сохранилось письмо частного пристава

титularного советника Чашникова Дмитрия Алексеевича (на должности частного пристава с мая 1841 г.) который правил должность городничего с ноября 1852 г. по август 1853 г. Из письма следует, что городничий майор Монштейн с ноября 1852 г. обязанности по должности не исполнял, а находился под следствием и судом по доносу титулярного советника Милкова «о противозаконном допущении членами Ростовской квартирной комиссии и исправляющего должность градского главы купца Маракуева к доставлению дров и завышению цен на дрова»³⁷.

В 1853 г. городничим был назначен ротмистр и кавалер Петр Никитич Софонов³⁸, который исполнял должность 8 лет. При нем 30 октября 1854 г. архитекторский помощник Блеклов составил проект и смету на постройку в городе Ростове общественного дома, называемого Спирцовским, для помещения в нем полицейского управления и пожарного депо. На проекте поставлена резолюция городского головы Морокуева Николая Ивановича «исполнить без малейшей медленности»³⁹. 13 февраля 1858 г. городская дума рассмотрела новый проект городского архитектора Лазарева о возведении в Ростове каменного здания для помещения в нем полицейского управления и пожарного депо между дорог, прилегающих к улицам Введенской и Благовещенской, вместо Спирцовского дома, который состоит на территории Ростовского кремля; высвободившееся здание продать с «публичного торгу»⁴⁰. К началу 1860 г. полицейская команда в городе формировалась из гарнизонных батальонов и инвалидов команд округа в составе: унтер офицеров — 2 чел.; рядовых — 16 чел.; вольнонаемных — 18 чел. Пожарная команда в составе: унтер офицеров — 1 чел., рядовых — 16 чел., вольнонаемных — 17 чел.⁴¹.

В 1861 г. дела и должность городничего принял подполковник Арнольд Михайло Константинович. Он исполнял обязанности до 1863 г. и стал последним городничим Ростова⁴².

**

¹ Воеводами в Ростове за 1606–1706 гг. были назначены более 50 человек. Первый воевода Колодкин-Плещеев Матвей Иванович находился на должности в 1606–1609 гг. См.: Барсуков А.П. «Списки городских воевод и других лиц воеводского управления Московского Государства XVII столетия». СПб., 1902.

² Селиванов А.М. Служить отечеству. Честь имею. // Документы по истории органов внутренних дел Ярославского края в конце XVIII — начала XXI вв. Ярославль, 2002. С. 17.

³ Ерошкин Н.П. Государственные учреждения России в дореформенный период (1801–1861 гг.). М., 1957. С. 42.

⁴ РФ ГАЯО. Ф. 225 Оп. 1. Д. 2. С. 22.

⁵ РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 23. С. 35, 44.

⁶ РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 7. С. 93.

⁷ РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 281. С. 134.

⁸ РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 232. С. 3, 32.

⁹ РФ ГАЯО. Ф. 225. Оп. 1. Д. 64. С. 433.

¹⁰ РФ ГАЯО. Ф. 196. Оп. 1. Д. 127, стр.53. Ф. 225 т.1. Д. 92, стр.65

¹¹ Город Петровск просуществовал как уездный с 1778 по 1800 гг., после 1800 г. по административному делению он считается заштатным городом Ростовского уез-

- да. Предположительно, первым городничим Петровска был коллежский асессор Иван Сукин до 1785 г.; его заменил на должности майор Корк.
- 12 Ельчанинов И.Н. Материалы для генеалогии Ярославского дворянства. Т. 1. Ярославль, 1913. С. 31.
- 13 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 40. С. 1; Ф. 225. Т. 1. Д. 109. С. 5.
- 14 РФ ГАЯО. Ф. 204. Оп. 1. Д. 2185. С. 145, 149, 168, 217, 402.
- 15 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 100. С. 56; Ф. 196 Оп. 1. Д. 133. С. 91; Ф. 225 Т. 1. Д. 115. С. 577; Д. 132. С. 159.
- 16 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 281. С. 172; Д. 185. С. 1; Д. 433. С. 1, 15, 29; Ф. 36. Оп. 2. Д. 1. С. 3; Ф. 196. Оп. 1. Д. 146. С. 10.
- 17 Крестьянинова Е.И., Никитина Г.А. Граждане Ростова: история Ростовского купечества XVII – начала XX в. Генеалогия и судьбы Ростовских купеческих родов. Мемуары, дневники, письма. Ростов, 2009. С. 289.
- 18 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 620. С. 29, 38; Д. 659. С. 1, 3; Д. 635. С. 11; Д. 787. С. 13, 15, 36; Д. 759. С. 8, 75; Ф. 15. Журналы постановлений земского суда за 1803 г. С. 442; Ф. 225. Т. 1. Д. 33. С. 2.
- 19 РФ ГАЯО. Ф. 225. Оп. 1. Д. 92. С. 65.
- 20 Селиванов А.М. Ук. соч. С. 11.
- 21 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 787. С. 13.
- 22 Крестьянинова Е.И., Никитина Г.А. Ук. соч. С. 65.
- 23 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 787. С. 161, 176, 183; Ф. 36. Оп. 2. Д. 4. С. 1.
- 24 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 822. С. 12; Д. 835. С. 16, 112, 115; Д. 907. С. 11; Д. 927. С. 5; Д. 940. С. 182, 197, 367, 371.
- 25 Крестьянинова Е.И., Никитина Г.А. Ук. соч. С. 310.
- 26 Гражданский чин коллежского советника по табели о рангах соответствовал военному чину полковник. На должности городничего и полицмейстера такой чин в городе был присвоен впервые в лице Симановского.
- 27 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 2. Д. 1152. С. 1, 6, 14
- 28 РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 169. С. 115.
- 29 РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 281. С. 15.
- 30 РФ ГАЯО. Ф. 225. Т. 1. Д. 623. С. 208, 419; Д. 645. С. 20; Ф. 15 Журналы постановлений земского суда за 1813 г. С. 12.
- 31 Частный пристав Пересветов Николай Николаевич был назначен в Ростов с должности эконома Демидовского училища г. Ярославля, по протекции губернатора, действительного статского советника Александра Михайловича Безобразова.
- 32 РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 281. С. 219; Ф. 1 Оп. 1. Д. 1474. С. 8; Ф. 36. Оп. 2. Д. 8. С. 1.
- 33 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 2. Д. 1380. С. 149; Д. 1674. С. 9; Д. 1921. С. 69; Д. 1988. С. 39.
- 34 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 2. Д. 1674. С. 140.
- 35 Ельчанинов И.Н. Ук. соч. С. 31.
- 36 РФ ГАЯО. Ф. 221. Оп. 1. Д. 16. С. 1.
- 37 РФ ГАЯО. Ф. 6. Оп. 1. Д. 583. С. 33.
- 38 РФ ГАЯО. Ф. 221. Оп. 1. Д. 20. С. 17; Д. 29. С. 29.
- 39 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 2. Д. 2994. С. 358.
- 40 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 2. Д. 3242. С. 1.
- 41 РФ ГАЯО. Ф. 1. Оп. 2. Д. 3374. С. 9.
- 42 РФ ГАЯО. Ф. 36. Оп. 1. Д. 7. С. 31; Оп. 2. Д. 26. С. 1; Ф. 1. Оп. 2. Д. 3420. С. 227.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ДИАГРАММА РУКОВОДИТЕЛЕЙ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТОВА ВЕЛИКОГО



