

Министерство культуры Российской Федерации  
Государственный музей-заповедник «Ростовский кремль»

# История и культура Ростовской земли

2021



Ростов  
2022

УДК 94(470.316-21)(082)  
ББК 63.3Яр  
И90

Сборник материалов научной конференции  
«История и культура Ростовской земли», выходит с 1991 года

Научный редактор Я. Е. Смирнов

**История и культура Ростовской земли. 2021 /**  
**И90** Государственный музей-заповедник «Ростовский кремль». –  
Ростов, 2022. – 404 с. : ил.  
ISBN 978-5-6046011-4-3

В сборнике опубликованы материалы XXXI научной конференции «История и культура Ростовской земли», состоявшейся в Государственном музее-заповеднике «Ростовский кремль» 9–11 ноября 2021 г.

УДК 94(470.316-21)(082)  
ББК 63.3Яр

ISBN 978-5-6046011-4-3

© Государственный музей-заповедник  
«Ростовский кремль», 2022

## Содержание

|  |     |
|--|-----|
| <b>Аверьянов К. А.</b> ( <i>Москва</i> ). Ростовские князья на Куликовом поле .....  | 7   |
| <b>Грязнов А. Л.</b> ( <i>Вологда</i> ). Канцелярия князя Андрея Васильевича Меньшого.....   | 13  |
| <b>Орлов К. В.</b> ( <i>Санкт-Петербург</i> ), <b>Титов Г. А.</b> ( <i>Москва</i> ). Изображения на ростовских монетах XIV–XV вв. и их прототипы .....   | 33  |
| <b>Кривцов Д. Ю.</b> ( <i>Нижний Новгород</i> ). Угличское предание о митрополите Алексее в контексте легенд о путешествующих святых – основателях монастырей / храмов: историко-типологический аспект.....                            | 53  |
| <b>Казаков А. А.</b> ( <i>Москва</i> ). Московская митрополия, Ростовская архиепископия и Пошехонье в середине XVI в.: об одном свидетельстве Жития Адриана Пошехонского .....   | 66  |
| <b>Гожалимова О. С., Иванов Л. М.</b> ( <i>Рыбинск</i> ). Рыбная слобода как часть регионального промыслового комплекса XVI–XVII вв. ....  | 70  |
| <b>Черкасова М. С.</b> ( <i>Вологда</i> ). Новые документы митрополита Ростовского и Ярославского Ионы Сысоевича .....   | 77  |
| <b>Пушков В. П.</b> ( <i>Москва</i> ). Калужские вкладные записи на московских изданиях первой половины XVII в. (по собраниям РГАДА).....  | 112 |
| <b>Сергеев А. В.</b> ( <i>Санкт-Петербург</i> ). «Русская родословная книга» князя А. Б. Лобанова-Ростовского как продолжение «Российской родословной книги» князя П. В. Долгорукова (на примере Ростовских Рюриковичей) .....         | 121 |
| <b>Белова Н. В.</b> ( <i>Ярославль</i> ). Книги из библиотеки архиепископа Антония (Знаменского) в фонде Ярославской областной универсальной научной библиотеки имени Н. А. Некрасова.....   | 141 |
| <b>Мельник А. Г.</b> ( <i>Ростов</i> ). О четырех сооружениях Соборной площади Ростова .....   | 151 |
| <b>Киселев Ал-й В.</b> ( <i>Ростов</i> ). «Ярославские губернские ведомости» как источник по традиционной культуре населения Ярославской губернии XIX – начала XX в. (на материалах Романово-Борисоглебского и Рыбинского уездов)..... | 167 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Колбасова Т. В. (Ростов).</b> Опыт создания новых экспозиций в Ростовском музее древностей в 1920-е гг. (К 100-летию открытия картинной галереи).....  | 180 |
| <b>Никитина Т. Л. (Ростов).</b> Скульптурная ставроотека из ростовского Авраамиева монастыря .....  | 200 |
| <b>Пуцко В. Г. (Калуга).</b> Икона свт. Николы с житием из Ружной церкви в Ростове Великом .....  | 209 |
| <b>Брюханова Е. В. (Ростов).</b> Шитая икона с финифтяными вставками из собрания Ростовского музея.....   | 221 |
| <b>Пак В. Ф. (Ростов).</b> Атрибуция нескольких миниатюр на эмали из собрания ГМЗ «Ростовский кремль» (иконы ростовских крестьян Папутниковых).....   | 250 |
| <b>Иванов В. В. (Москва).</b> Андрей Дмитриевич Иванов и его семья (Ростов конца XIX – начала XX века) .....  | 262 |
| <b>Степанов К. А. (Ростов).</b> Первая мировая война: военнопленные в Ростовском уезде Ярославской губернии .....   | 275 |
| <b>Чекмасов Д. Н. (Ярославль – Ростов).</b> От студента-эсера до последнего священника взорванного храма: Николай Николаевич Нагорный по документам личного архива .....  | 304 |
| <b>Ланской Г. Н. (Москва).</b> Документы архива Государственного музея-заповедника «Ростовский кремль»: проблемы систематизации, атрибуции, описания и использования .....  | 316 |
| <b>Чекмасов Д. Н. (Ярославль – Ростов).</b> «Недостающие кусочки пазла»: массовые генеалогические источники в фондах ГМЗ «Ростовский кремль» (метрические книги, исповедные росписи, брачные обыски и т. п.)..... | 322 |
| <b>Садовников В. А. (Ростов).</b> Каталогизация колоколов из собрания Государственного музея-заповедника «Ростовский кремль».....   | 338 |
| <b>Сапожникова А. Г. (Ростов).</b> Борисоглебцы в тылу и на фронтах Великой Отечественной войны. Материалы к выставке «Герои Великой Победы» .....  | 347 |
| <b>Андреева А. Ю. (Переславль-Залесский), Халиков И. А. (Казань).</b> К вопросу о проблемах создания охранных зон объектов культурного наследия .....   | 353 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>Морозов А. Г.</b> ( <i>Ростов</i> ). К проблеме сохранения архитектурно-градостроительного наследия исторической застройки торговых сел Ростовского уезда .....   | 359 |
| <b>Вишневский В. И.</b> ( <i>Сергиев Посад</i> ). Городище «Городец» у д. Гусарниково на р. Печегде – памятник дьяковской культуры .....   | 367 |
| <b>Уткин Д. Е.</b> ( <i>Ярославль – Ростов</i> ). Археологические разведки на территории Богоявленского островского монастыря в д. Хопылево .....  | 376 |
| <b>Леонов Д. Е.</b> ( <i>Ростов</i> ). Звания «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района», «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа», «Почетный гражданин Ростовского муниципального района»: учреждение, практика присвоения (1995–2021 гг.) ..... | 383 |
| <b>Список сокращений</b> .....   | 402 |

**Звания**  
**«Почетный гражданин**  
**города Ростова, Ростовского района»,**  
**«Почетный гражданин**  
**Ростовского муниципального округа»,**  
**«Почетный гражданин**  
**Ростовского муниципального района»:**  
**учреждение, практика присвоения**  
**(1995–2021 гг.)**

*Д. Е. Леонов*

В настоящее время практически в каждом российском городе (районе, области, субъекте РФ) сложилась практика присвоения выдающимся землякам звания почетных граждан. Ростовский муниципальный район не является исключением; звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» – «высшая муниципальная награда»; оно присваивается гражданам, внесшим в развитие последнего «выдающийся общественно значимый вклад»<sup>1</sup>. Органы местного самоуправления заинтересованы в изучении и популяризации вклада выдающихся земляков в развитие Ростова и Ростовского района. В марте 2021 г. МАУ «Городской центр молодежи и спорта» реализовал проект «Почет и уважение», в рамках которого был проведен конкурс буклетов, подготовленных обучающимися: «Наша гордость. Почетные граждане»<sup>2</sup>. Актуальной научной задачей является изучение нормативной базы и практики присвоения звания

<sup>1</sup> Решение Думы Ростовского муниципального района Ярославской области от 31 мая 2018 г. № 40 «Об утверждении Положения о звании “Почетный гражданин Ростовского муниципального района”» (с изменениями и дополнениями). Приложение. Положение о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/45936370/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 12.05.2021).

<sup>2</sup> Наша гордость. Почетные граждане РМР [Электронный ресурс]. – Официальный сайт МАУ «Городской центр молодежи и спорта» г. Ростова Великого. URL: [http://rostov-gcms.ru/news/nasha\\_gordost\\_pochetnye\\_grazhdane\\_rmr/2021-03-25-608](http://rostov-gcms.ru/news/nasha_gordost_pochetnye_grazhdane_rmr/2021-03-25-608) (дата обращения: 12.05.2021).

«Почетный гражданин Ростовского муниципального района», а также предшествующих ему званий.

Изучение понятия «почетный гражданин» на общероссийском материале в значении звания, присвоенного лицу за определенные заслуги, проведено в работах А. В. Чечулина, М. М. Решетникова, И. Н. Беляева, А. М. Белокрыс, А. Н. Лушина, И. В. Акуленко и др.<sup>3</sup> На региональном уровне (в том числе на уровне Ярославской области и уровне Ростовского района) вопрос о почетном гражданстве разработан недостаточно глубоко; автором данной работы этот вопрос исследован в рамках 1967–1991 гг.<sup>4</sup>

В настоящей статье на основе архивных источников показана история званий «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района», «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа», «Почетный гражданин Ростовского муниципального района», представлен анализ практики присвоения указанных званий, составлены списки лиц, награжденных этими званиями. Хронологические рамки работы охватывают период с мая 1995 г. (дата учреждения звания «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района») по ноябрь 2021 г.

Основу источниковой базы составили постановления главы объединенной администрации города Ростова и Ростовского района, решения Думы Ростовского муниципального округа, решения Думы Ростовского муниципального района (далее — РМР). Документы Думы РМР хранятся в Архивном отделе Управления делами Администрации РМР Ярославской области. В компетенции данных органов находился вопрос о присвоении изучаемых званий. В ходе работы над темой более 100 архивных дел были введены в научный оборот. Указанные источники содержат массу ценного исторического материала и позволяют изучить основные направления политического, социального, экономического, культурного развития Ростова и Ростовского района.

---

<sup>3</sup> Чечулин А. В., Решетников М. М. Общественное признание: опыт поощрения лучших и признания заслуг в дореволюционной и современной России. СПб., 2001; Беляев И. Н. Два века почетного гражданства России. История. Право. Современность. Смоленск, 2001; Белокрыс А. М. Почетное гражданство в дореволюционной России // Московский журнал. 2005. № 3. [Электронный ресурс]. URL: <http://newknowledge.ru/articles/pochetnoe-grazhdanstvo-v-dorevolucionnoy-gossii/> (дата обращения: 14.04.2020); Лушин А. Н. Именитые и почетные граждане в России в XVII – начале XX в.: становление и развитие правового статуса // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2012. № 18. С. 23–27; Акуленко И. В. Почетное гражданство в российской политической истории // Вестник РУДН. Серия «Политология». 2015. № 4. С. 141–149; *Он же*. Почетное гражданство в истории Москвы // Вестник РУДН. Серия «Государственное и муниципальное управление». 2017. Т. 4. № 3. С. 266–281; *Он же*. Почетное гражданство в истории Кузбасса // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. 2015. № 31. С. 140–151.

<sup>4</sup> Леонов Д. Е. Звания «Почетный гражданин города Ростова», «Почетный гражданин Ростовского района»: учреждение, практика присвоения (1967–1991 гг.) // История и культура Ростовской земли. 2020. Ростов, 2021. С. 218–240.

Вопрос об истории высшей награды Ростова и его района находится в тесной связи с вопросом об изменениях в политической системе страны, о преобразованиях системы местного самоуправления в Российской Федерации в 1990-е гг. Кризис и распад КПСС, реформы 1990 и 1991 гг., крушение Советского Союза и становление новой российской государственности происходили на фоне глубокого экономического кризиса, сопровождавшегося разгулом преступности. Центральная власть уверенно держала курс на децентрализацию, на разрушение вертикали власти, что подтверждалось и законом СССР от 9 апреля 1990 г. № 1417-1 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»<sup>5</sup>. Уже в июле 1991 г. руководство РСФСР законом от 6 июля 1991 г. № 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации» создало местные администрации. Указом Президента России № 1760 от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления» на территории РФ была прекращена деятельность городских и районных Советов. В соответствии с данным Указом глава Администрации Ростовского района издал Постановление от 01.11.1993 г. № 622, по которому деятельность районного Совета народных депутатов была прекращена. Глава Администрации г. Ростова 01.11.1993 г. издал аналогичное Постановление № 440, в соответствии с которым прекращалась и деятельность городского Совета народных депутатов<sup>6</sup>.

Функции советских органов стали выполнять администрации. 9 декабря 1993 г., в соответствии с постановлением главы Администрации Ярославской области А. И. Лисицына «Об органах управления г. Ростова и Ростовского района» была создана объединенная Администрация г. Ростова и Ростовского района<sup>7</sup>. Создание новой системы местного самоуправления в Ярославской области было оформлено Постановлением главы Администрации Ярославской области от 20.12.1993 г. № 368; в Ростове и его районе на основе данного Постановления было принято Постановление главы объединенной Администрации от 24.12.1993 г. № 532 «Об органах местного самоуправления в г. Ростове и Ростовском районе»<sup>8</sup>. Единой нормативной базы в России об устройстве местного самоуправления не существовало до принятия Федерального закона от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>9</sup>, а также Закона Ярославской

<sup>5</sup> Закон СССР от 9 апреля 1990 г. № 1417-1 «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/5228211/> (дата обращения: 11.09.2021).

<sup>6</sup> Архивный отдел Управления делами Администрации РМР Ярославской области (далее – АО РМР ЯО). Ф. 106. Оп. 1. Предисловие. Л. 1.

<sup>7</sup> Структура управления Ростова и Ростовского района реорганизована // Ростовский вестник. 1993. 10 дек. С. 1.

<sup>8</sup> АО РМР ЯО. Ф. 106. Оп. 1. Предисловие. Л. 1.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/8267> (дата обращения: 20.10.2021)



области от 30 ноября 1995 г. № 18-з «Об общих принципах организации местного самоуправления в Ярославской области»<sup>10</sup>. В переходный период (с конца 1993 г. по конец 1995 — начало 1996 гг.) местное самоуправление в Ростове и его районе осуществлялось объединенной Администрацией, глава которой назначался главой Администрации Ярославской области. О деятельности представительного органа города и района (Думы) за 1994–1995 гг. архивных документов не сохранилось<sup>11</sup>.

В условиях социальной, экономической и политической нестабильности вопрос о высшей награде Ростова и его района органами местного самоуправления в период с 1991 до 1995 гг. не затрагивался<sup>12</sup>. Последнее присвоение звания «Почетный гражданин Ростовского района» в советский период было проведено в 1983 г., звания «Почетный гражданин города Ростова» — в 1987 г.<sup>13</sup> С 1988 по 1993 гг. сведений о присвоении указанных званий в документах Ростовских городского и районного Советов народных депутатов, их исполнительных комитетов, президиумов (1990–1991 гг.), малых Советов (1992–1993 гг.) выявлено не было<sup>14</sup>.

Относительная стабилизация политической и социально-экономической обстановки в стране к 1995 г., формирование федеральной правовой базы функционирования системы местного самоуправления, ожидание начала предвыборной кампании (в 1996 г. в РФ состоялись президентские выборы) привели представителей власти к осознанию необходимости подведения итогов своей деятельности за последние годы. 25 января 1995 г. Московская городская дума приняла Закон города Москвы № 3–9 «О Почетном гражданине города Москвы»<sup>15</sup>.

Весной 1995 г. Объединенная Администрация г. Ростова и Ростовского района поручила сотрудникам Филиала Государственного архива

<sup>10</sup> Закон Ярославской области от 30.11.1995 г. № 18-з «Об общих принципах организации местного самоуправления в Ярославской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/24619329/> (дата обращения: 20.12.2021).

<sup>11</sup> АО РМР ЯО. Ф. 106. Оп. 1. Предисловие. Л. 1.

<sup>12</sup> Архивная справка № Т-467 от 26.05.2021 в ответ на обращение Д. Е. Леонова № 277 от 17.05.2021 г., подготовленная Архивным отделом Управления делами Администрации Ростовского муниципального района Ярославской области; Архивная справка № Т-468 от 26.05.2021 г. в ответ на обращение Д. Е. Леонова № 277 от 17.05.2021 г., подготовленная Архивным отделом Управления делами Администрации Ростовского муниципального района Ярославской области.

<sup>13</sup> Леонов Д. Е. Указ. соч. С. 236, 238.

<sup>14</sup> Ответ № Т-140 от 18.03.2021 г. Филиала ГКУ ЯО «Государственный архив Ярославской области» в городе Ростове на обращение Д. Е. Леонова от 17.02.2021 г.; ответ № Т-141 от 18.03.2021 г. Филиала ГКУ ЯО «Государственный архив Ярославской области» в городе Ростове на обращение Д. Е. Леонова от 17.02.2021 г.

<sup>15</sup> Закон города Москвы от 25.01.95 № 3–9 «О Почетном гражданине города Москвы» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.mos.ru/upload/documents/heralddocs/Ofits.simvol\\_MSK\\_norm.akty\\_Zakon\\_Msk\\_o\\_pochetnom\\_gr-ne.pdf](https://www.mos.ru/upload/documents/heralddocs/Ofits.simvol_MSK_norm.akty_Zakon_Msk_o_pochetnom_gr-ne.pdf) (дата обращения: 22.10.2021).

Ярославской области (ГАЯО) в г. Ростове подготовить архивную справку об истории звания «Почетный гражданин города Ростова» в XIX в. Справка от 25.05.1995 г., подписанная директором филиала ГАЯО В. А. Андреевой и архивистом I категории Н. И. Нечаевым, хранится в Архивном отделе Администрации Ростовского муниципального района<sup>16</sup>. Уже 29 мая 1995 г. исполняющий обязанности главы объединенной администрации Ростова и Ростовского района В. Г. Интролигатор подписал Постановление № 516 «О новой редакции Положения о звании “Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района”»<sup>17</sup>. Первые два абзаца документа были посвящены истории звания почетных граждан, третий абзац содержал обоснование необходимости возврата к дореволюционной и советской практике присвоения высшей городской награды («в связи с происшедшими в последние годы изменениями в политической, хозяйственной и социальной жизни города и района, в целях сохранения преемственности поколений, воспитания у жителей Ростова чувства гордости за свой древний город и признательности тем, кто способствовал его развитию»). И. о. главы постановил утвердить новое Положение о звании «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района», «считать утратившим силу решение исполнительного комитета Ростовского городского Совета депутатов трудящихся от 27.09.61 № 401 «Об учреждении званий «Почетный гражданин» города Ростова и Почетный гражданин Ростовского района», а также поручить заместителю и. о. главы Н. Г. Соколовой разработать и утвердить описание диплома, удостоверения, ленты, нагрудного знака и изготовить образцы. Следует отметить, что название и дата утратившего силу документа были указаны с ошибками: в действительности, он был принят на совместном заседании бюро Ростовского горкома КПСС и исполкомов городского и районного Советов и именовался «Постановление Бюро Ростовского горкома КПСС и исполкомов городского и районного Советов депутатов трудящихся № 401 от 25 августа 1967 г.»<sup>18</sup>

Согласно Положению о возрожденном звании, его присвоение являлось «формой поощрения... жителей города, района за заслуги..., успехи, достигнутые в труде, науке, культуре, искусстве, строительстве, воспитании, образовании, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительности, и иные заслуги». Звание присваивалось постановлением главы Администрации и решением представительного органа местного самоуправления. Пункт 2 Положения запрещал посмертное присвоение звания.

Присвоение звания «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района» должно было производиться на основе ходатайств

<sup>16</sup> АО РМР ЯО. Ф. 69. Оп. 2. Д. 33. Л. 244–245.

<sup>17</sup> Там же. Л. 240–241.

<sup>18</sup> См.: Филиал ГКУ ЯО Государственного архива Ярославской области – Центр документации новейшей истории (далее – ЦДНИ ГАЯО). Ф. 1749. Оп. 24. Д. 9. Л. 203; Филиал ГКУ ЯО Государственного архива Ярославской области в г. Ростове (далее – РФ ГАЯО). Ф. Р-1. Оп. 9. Д. 69. Л. 310.

объединенной Администрации, органов местного самоуправления, общественных объединений, трудовых коллективов организаций, учреждений, предприятий. Ходатайства рассматривались комиссией, назначаемой главой Администрации и представительным органом местного самоуправления «из представителей общественности с участием депутатов». В случае принятия комиссией положительного решения Почетному гражданину «в торжественной обстановке» вручались диплом, удостоверение, лента и нагрудный знак. Пункт 6 «Положения» предусматривал занесение портрета и биографии лица, удостоенного звания, в специальную книгу «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района» и размещение его фотографии на особом стенде. Пункт 7 предусматривал установление льгот (не в качестве обязанности, а лишь «по решению главы администрации и представительным органом местного самоуправления»). В отличие от положений 1967 г., новый документ вводил обязательное правило – публикацию решения о присвоении звания в средствах массовой информации. Последний, 9 пункт, «Положения» предупреждал о возможном лишении звания на основании «решения комиссии, главы администрации, представительного органа самоуправления»<sup>19</sup>.

11 июля 1995 г. В. Г. Интролигатор подписал Постановление № 705 «О создании комиссии по присвоению званий «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района»<sup>20</sup>. Председателем комиссии был сам и. о. главы Администрации, ее членами – В. И. Вахрина, зав. отделом музея-заповедника «Ростовский кремль», А. В. Волков, зам. командира воинской части 1105, И. А. Киселева, председатель женсовета, А. Н. Лебедев, глава администрации п. Семибратово, Н. Д. Поляк, глава администрации п. Петровск, В. И. Ромашев, председатель совета ветеранов города и района, Н. Г. Соколова, заместитель главы администрации, депутат и В. А. Фурманов, глава администрации Любилковского сельсовета<sup>21</sup>.

На следующий день, 12 июля 1995 г., и. о. главы подписал Постановление № 715 «О льготах лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района». В документе с 1 июля 1995 г. (т. е. «задним числом») указанным лицам предоставлялся перечень льгот, в том числе, освобождение от оплаты коммунальных услуг, абонентной оплаты за пользование телефоном, бесплатный проезд в общественном

---

<sup>19</sup> АО РМР ЯО. Ф. 69. Оп. 2. Д. 33. Л. 242–243.

<sup>20</sup> В данном Постановлении о звании «Почетный гражданин Ростова, Ростовского района» говорится не как об одном звании, а как о двух различных званиях, хотя Постановление № 516 от 29.05.1995 г. устанавливало одно звание «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района». Впоследствии в 1995–1996 гг. объединенная Администрация присваивала лицам, проживавшим и работавшим на территории района, звание «Почетный гражданин Ростовского района», а лицам, проживавшим и работавшим в городе, звание «Почетный гражданин города Ростова».

<sup>21</sup> АО РМР ЯО. Ф. 69. Оп. 2. Д. 35. Л. 54. Цит. по: Архивная копия от 26.05.2021 г., приложение к Архивной справке № Т-468 от 26.05.2021 г.

транспорте по городу и району (кроме такси), бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения, внеочередное лечение в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, внеочередное обслуживание в предприятиях торговли и общественного питания. Оплата данных льгот производилась из местного бюджета<sup>22</sup>. Из Постановления оставалось неясным, касались ли данные льготы лиц, удостоенных званий «Почетный гражданин города Ростова», «Почетный гражданин Ростовского района» в советский период. Кроме того, отсутствовала привязка присвоения звания к какой-либо конкретной дате (звания советского периода присваивались, как правило, к 7 ноября).

Документы объединенной Администрации г. Ростова и Ростовского района свидетельствуют о том, что первое присвоение звания «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района» произошло 29 декабря 1995 г. За «значительный вклад в решение жизненно важных проблем развития города Ростова и Ростовского района и долголетнюю безупречную трудовую деятельность» звания «Почетный гражданин города Ростова» удостоились генеральный директор АООТ «Аронап» Г. С. Дьячков и ветераны труда М. В. Козлова и Ю. М. Чигирев. Почетными гражданами Ростовского района стали заместитель начальника ДРСП В. К. Королев, директор АОЗТ «Красный маяк» Н. Н. Марков, зав. отделом редакции газеты «Ростовский вестник» С. А. Мартыанова, депутат Государственной Думы Ярославской области О. М. Черепанин (иеромонах Олег)<sup>23</sup>. В рамках архивного дела сохранилось ходатайство на О. М. Черепанина, составленное от лица коллектива областного экспериментального детского дома «Центр Духовного Возрождения» и администрации поселка Семибратово<sup>24</sup>. В документе подробно перечислены заслуги кандидата, в том числе, возведение здания детского дома в Семибратово, создание в этом же поселке воскресной школы, деятельность по смягчению экономических проблем населения на посту депутата Думы Ярославской области. Авторы ходатайства просили присвоить О. М. Черепанину звание «Почетный гражданин города Ростова», хотя деятельность иеромонаха Олега касалась, прежде всего, поселка Семибратово Ростовского района.

7 февраля 1996 г. Администрацией Ростова и Ростовского района было рассмотрено обращение коллектива Дорожного ремонтно-строительного управления № 7 (ДРСУ-7) и администрации п. Петровск о необходимости присвоения звания «Почетный гражданин г. Ростова, Ростовского района» А. С. Пайкову, в связи с 25-летием работы последнего в должности началь-

<sup>22</sup> АО РМР ЯО. Ф. 69. Оп. 2. Д. 35. Л. 66. Цит. по: Архивная копия от 26.05.2021 г., приложение к Архивной справке № Т-468 от 26.05.2021 г.

<sup>23</sup> АО РМР ЯО. Ф. 69. Оп. 2. Д. 40. Л. 218. Цит. по: Архивная копия от 26.05.2021 г., приложение к Архивной справке № Т-467 от 26.05.2021 г.

<sup>24</sup> АО РМР ЯО. Ф. 69. Оп. 2. Д. 40. Л. 219.

ника ДРСУ-7. 13 февраля 1996 г. первый заместитель главы объединенной Администрации И. А. Кизим подписал постановление № 122; звание было присвоено А. С. Пайкову с формулировкой «за большой вклад в решение проблем развития Ростовского района, связанных с обслуживанием автомобильных дорог, благоустройством поселка Петровск, активную общественную деятельность»<sup>25</sup>.

Февраль 1996 г. стал последним месяцем «переходного периода», когда местное самоуправление в Ростове осуществлялось объединенной Администрацией. Уже 25 февраля 1996 г. прошли выборы депутатов Думы Ростовского муниципального округа<sup>26</sup>. 19 июня 1996 г. был принят Устав Ростовского муниципального округа<sup>27</sup>. В Уставе, а также временном Положении о Думе Ростовского муниципального округа отсутствовали сведения о том, какой именно орган в рамках системы местного самоуправления должен был принимать решение о присвоении звания «Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района»<sup>28</sup>. Статья 70 Устава определяла, что право ходатайствовать о награждении почетными званиями и государственными наградами оставалось за Администрацией Ростовского муниципального округа.

26 ноября 1997 г. Дума Ростовского муниципального округа приняла решение № 46 «Об утверждении Положения о званиях «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа». Решение было подписано Главой Ростовского муниципального округа А. К. Руденко. Первый и второй абзацы решения представляли собой краткую историческую справку о предшествующих званиях, а в третьем абзаце указывалось основание для принятия собственно решения — необходимость «дальнейшего упорядочения работы по присвоению званий «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа». Решение Думы утверждало новое Положение о присвоении указанного звания, а также предписывало главе муниципального округа А. К. Руденко «разработать и утвердить описание грамоты, удостоверения, ленты и нагрудного знака, изготовить образцы»<sup>29</sup>.

Согласно «Положению», звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа» являлось формой поощрения жителей города и района за заслуги и/или успехи, достигнутые в труде, науке, культуре, искусстве, строительстве, воспитании, образовании, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности (данная формулировка, по сравнению с «Положением» 1995 г., почти не претерпела изменений). Звание присваивалось «по решению представительного органа местного

---

<sup>25</sup> АО РМР ЯО. Ф. 69. Оп. 2. Д. 59. Л. 50. Цит. по: Архивная копия от 26.05.2021 г., приложение к Архивной справке № Т-467 от 26.05.2021 г.

<sup>26</sup> АО РМР ЯО. Ф. 106. Оп. 1. Предисловие. Л. 2.

<sup>27</sup> Там же. Д. 2. Л. 33.

<sup>28</sup> Там же. Л. 4–5 об., 35–51.

<sup>29</sup> Там же. Д. 5. Л. 187.

самоуправления», на основе ходатайств органов местного самоуправления, общественных объединений, трудовых коллективов. Ходатайство должно было содержать «подробное описание» заслуг кандидата «со ссылками на источники». Как и предыдущее «Положение», документ 1997 г. регламентировал порядок присвоения звания, предусматривал возможность его лишения. Как и в «Положении» 1995 г., в данном документе предусматривалась возможность получения льгот «по решению представительного органа местного самоуправления»<sup>30</sup>.

27 ноября 1997 г. Дума Ростовского муниципального округа приняла решение № 47 «О льготах лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа». Оно касалось, согласно п. 1, и граждан, которым были присвоены звания «Почетный гражданин города Ростова», «Почетный гражданин Ростовского района». С 1 января 1998 г. почетные граждане получали права внеочередного лечения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, бесплатного обеспечения лекарствами (по рецептам врачей данных учреждений), бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (за исключением изготовленных из драгоценных металлов), бесплатного проезда в общественном транспорте на территории Ростовского муниципального округа. Все коммунальные услуги, плата за наем жилья, оплата телефона и др. оплачивались для данных граждан «за счет средств местного бюджета»<sup>31</sup>.

Документы Думы Ростовского муниципального округа свидетельствуют о том, что в 1997 и 1998 г. присвоений звания не проводилось. 11 мая 1999 г. решением № 85 Дума присвоила звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа» В. С. Голышеву, педагогу дополнительного образования Петровского дома детского творчества. 3 августа 1999 г. решениями № 94 и № 95 звания были удостоены писатель В. А. Замыслов и летчик-космонавт В. А. Токарев<sup>32</sup>. 20 марта 2000 г. решением № 117 звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа» было присвоено заведующему хирургическим отделением Ростовской центральной районной больницы В. А. Мамаеву, причем в архивном деле присутствует ходатайство и развернутая характеристика<sup>33</sup>. 4 мая 2000 г. решением № 9 звания удостоился генеральный директор ОАО «Ростовский оптико-механический завод» В. Д. Орлов (в деле присутствуют ходатайство трудового коллектива и характеристика)<sup>34</sup>. В 2002 г. почетным гражданином стал (посмертно) В. Н. Забелин, заслуженный художник РСФСР (решение в документах Думы Ростовского муниципального округа обнаружено не было, на официальном сайте Администрации

<sup>30</sup> Там же. Л. 188–189.

<sup>31</sup> Там же. Л. 190–191.

<sup>32</sup> Там же. Д. 9. Л. 32, 84, 85.

<sup>33</sup> Там же. Д. 11. Л. 98–101.

<sup>34</sup> Там же. Л. 120–124.

РМР указано, что в 2002 г. В. Н. Забелину присвоено звание «Почетный гражданин города Ростова»)»<sup>35</sup>.

21 августа 2003 г. Дума Ростовского муниципального округа второго созыва присвоила решением № 180 звание почетного гражданина А. К. Руденко, главе округа (в решении перечислены ходатайства ростовских организаций и объединений: Президиума объединенного совета ветеранов, Координационного совета профсоюзов, объединения предпринимателей, Совета агропромышленного комплекса, коллектива ОАО «Финго», а также группы священнослужителей и мирян Ярославской епархии Русской православной церкви)<sup>36</sup>. В этот же день решением № 181 звания удостоился В. К. Севрюков<sup>37</sup>. 30 октября 2003 г. решением № 189 на основании обращения коллектива ОАО «Петровский завод ЖБИ», Любилковской территориальной администрации, Коленовской средней школы звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа» было присвоено Н. И. Андрееву, пенсионеру<sup>38</sup>.

27 января 2005 г. решением Думы Ростовского муниципального округа третьего созыва № 57 были внесены изменения в перечень льгот, которые касались почетных граждан. Предыдущее решение Думы № 47 от 27.11.1997 г. утратило силу. С 01.01.2005 г. часть льгот была «монетизирована»: вместо бесплатных лекарств, зубных протезов, проезда в общественном транспорте, телефонии и радио почетные граждане получали выплату в сумме 200 (двухсот) рублей. Остальные льготы частично сохранялись: оплата коммунальных услуг (или топлива), найма жилья производилась со скидкой 100% в пределах установленных нормативов потребления. Оплата занимаемой общей площади жилых помещений производилась также со скидкой в 100% в соответствии с социальными нормами, причем на такую скидку могли рассчитывать лишь нетрудоспособные члены семьи почетного гражданина<sup>39</sup>.

29 декабря 2005 г. Дума Ростовского муниципального округа приняла решение № 102, которым Ростовский муниципальный округ преобразовывался в Ростовский муниципальный район; Дума приняла новый Устав района. Статья 21 Устава закрепляла за представительным органом право учреждения почетных званий, наград и премий районного уровня<sup>40</sup>. 21 сентября 2006 г. решением № 156 Дума утвердила новое Положение о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района», вступившее в силу с момента подписания. Принципиальных отличий от предыдущего документа от 26.11.1997 г. не было. Слово «округ» было

---

<sup>35</sup> Администрация РМР. Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/wp-content/uploads/2017/09/забелин1.jpg> (дата обращения: 10.10.2021).

<sup>36</sup> АО РМР ЯО. Ф. 106. Оп. 1. Д. 19. Л. 73.

<sup>37</sup> Там же. Л. 74.

<sup>38</sup> Там же. Л. 107.

<sup>39</sup> АО РМР ЯО. Ф. 106. Оп. 1. Д. 24. Л. 61–62.

<sup>40</sup> Там же. Д. 25. Л. 24.

заменено на «район»; пунктом 2 была установлена периодичность присвоения звания: «как правило, один раз в год»<sup>41</sup>.

21 сентября 2006 г. состоялись и первые присвоения нового звания: почетными гражданами Ростовского муниципального района стали Г. И. Шкаруба, внесший большой вклад в строительство МСП «Киргизстан» и п. Шурскол, Н. М. Шумилов, директор и главный инженер ДРСУ-7 и ФГУП «Ростовавтодор», В. И. Сачивко, протоиерей, с 1969 г. настоятель Никольского храма г. Ростова, В. Н. Пошивалова, начальник МУП «Коммунальные услуги»<sup>42</sup>. К решениям Думы (№№ 157–160) были приложены ходатайства и биографии. На следующий год, 3 мая 2007 г., звания почетного гражданина «за большой вклад в социально-экономическое развитие» района был удостоен Т. М. Мирзоев, руководитель ЗАО «Атрус» (решение Думы № 228)<sup>43</sup>.

В 2008 г. на должность главы Ростовского муниципального района был назначен В. И. Токарев. На следующий год, 24 декабря 2009 г., районная Дума приняла решение № 139 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района», в котором вновь, как и в положении от 21.09.2006 г., указывалось, что решение Думы от 26.11.1997 г. № 46 утратило силу. Согласно новому Положению, почетными гражданами теперь могли быть признаны не только жители района, но и вообще жители России или иностранные граждане. Был расширен перечень сфер, за успехи в которых присваивалось звание: добавились такие направления как физкультура и спорт, охрана окружающей среды, международное сотрудничество, охрана правопорядка и общественной безопасности, благотворительная деятельность и др.

Существенно изменился и порядок представления к званию: теперь присвоение проводилось один раз в год, «как правило, к празднованию Дня города». Ходатайство, подготовленное трудовым коллективом или организацией, передавалось в Общественную палату РМР не позднее 1 апреля текущего года; затем ходатайства рассматривались специальной комиссией из членов Общественной палаты. Положение предусматривало, что кандидат должен был представить в Общественную палату, помимо ходатайства, подробное описание заслуг, развернутую мотивировку, биографическую справку, фотографию размером 10×15 см. Комиссия должна была рассмотреть информацию о кандидатах и подготовить вопрос о представлении к заседанию Общественной палаты, которая затем направляла представление и пакет документов на заседание Думы в срок до 1 июня. За 1 месяц до заседания Думы РМР информация о кандидатах должна была быть опубликована в СМИ. Заседание Думы проводилось до 1 августа текущего года, решение о присвоении звания выносилось большинством голосов членов Думы и подлежало обязательному опубликованию.

<sup>41</sup> Там же. Д. 29. Л. 229, 300, 301.

<sup>42</sup> Там же. Л. 302–315.

<sup>43</sup> АО РМР ЯО. Ф. 106. Оп. 1. Д. 35. Л. 168.



Присвоение звания проводилось, как и ранее, в торжественной обстановке: почетному гражданину вручались свидетельство о занесении в Книгу почета РМР, лента и нагрудный знак. В Положении предусматривались и меры социальной поддержки: из средств районного бюджета ежемесячно он получал прибавку к трудовой пенсии (по достижении пенсионного возраста) в размере 50%. Звание являлось пожизненным; лишение звания было возможно лишь в результате вступления в законную силу обвинительного приговора суда<sup>44</sup>. 25.02.2010 г. решением Думы РМР № 19 утрачивало силу Положение от 17.01.2005 г. «О льготах лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин РМО»<sup>45</sup>.

Уже 19 августа 2010 г. Думой РМР было принято решение № 85 «О внесении изменений и дополнения в решение Думы РМР от 24.12.2009 г. № 139 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района». Теперь звание могло быть присвоено только одному гражданину в течение одного календарного года; срок подачи документов – до 1 апреля – был исключен; введено новое правило: кандидат не должен был состоять на момент присвоения звания на государственной или муниципальной службе, а также иметь неснятую и непогашенную судимость<sup>46</sup>.

В документах Думы РМР за 2010–2014 гг. информация о присвоении звания «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» отсутствует (присвоения, по всей видимости, не проводились). 25.06.2015 г. решением Думы РМР № 11 звание было присвоено Ю. В. Савину, генеральному директору ОАО «Ростовский оптико-механический завод»<sup>47</sup>. В следующем, 2016 г., в «Положение о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» от 24.12.2009 г. было внесено очередное изменение (решением Думы РМР от 30.06.2016 г. № 58): теперь звание присваивалось один раз в году, но не более чем двум гражданам в течение одного календарного года<sup>48</sup>. 14.12.2017 г. решением № 102 Дума РМР подтвердила, что звание почетного гражданина не могло быть присвоено лицу, имевшему неснятую и непогашенную судимость<sup>49</sup>. На основании решения Думы Ростовского муниципального района № 128 от 26.12.2017 г. звание почетного гражданина было присвоено генеральному директору ЗАО «Новый путь» С. Н. Морозову<sup>50</sup>.

---

<sup>44</sup> Там же. Д. 54. Л. 253–255.

<sup>45</sup> Там же. Д. 59. Л. 119.

<sup>46</sup> Там же. Д. 60. Л. 212–213.

<sup>47</sup> Там же. Д. 118. Л. 82.

<sup>48</sup> Там же. Д. 136. Л. 69.

<sup>49</sup> Решение Думы РМР от 14.12.2017 г. № 102 // Гарант.ру. Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/45929796/> (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>50</sup> Сергей Шокин поздравил ростовских аграриев с профессиональным праздником // Сайт «Без формата». [Электронный ресурс]. URL: <https://rostov.bezformata.com/>

31 мая 2018 г. Дума РМР решением № 40 утвердила новое «Положение о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района»; предыдущее Положение от 24.12.2009 г. утратило силу. Сущность звания, основания для его присвоения, в целом, оставались неизменными. Право на ходатайство о его присвоении, помимо трудовых коллективов, общественных объединений получал Глава РМР, а также постоянные комиссии Думы, представительные органы местного самоуправления поселений РМР. Как и в Положении 2009 г., для подачи документов в Общественную палату устанавливался срок – до 1 апреля текущего года; рассматривать пакет документов должна была специальная комиссия Общественной палаты по рассмотрению ходатайств о присвоении званий. Пакет документов оставался прежним (требований к размеру фотографии не предъявлялось). Как и ранее, документы рассматривались комиссией в течение месяца, и до 1 июня Общественная палата направляла в Думу представление к званию «Почетный гражданин Ростовского муниципального района». Звание не могло быть присвоено лицу, имевшему неснятую и непогашенную судимость.

Пункт 3.1 Положения предусматривал возможность посмертного присвоения звания «Почетный гражданин Ростовского муниципального района»; если кандидат был жив, то к пакету документов требовалось приложить его письменное согласие.

Атрибутами звания, которые вручались, как и ранее, в торжественной обстановке, являлись копия решения Думы, удостоверение и нагрудный знак. Фотопортреты почетных граждан должны были быть размещены в портретной галерее в здании Администрации РМР, а также на ее официальном сайте<sup>51</sup>. Как и ранее, каждому почетному гражданину постановлением Администрации РМР устанавливалась доплата к трудовой пенсии в размере 50% минимального размера оплаты труда (при достижении пенсионного возраста по старости). Кроме того, почетный гражданин получал право внеочередного приема Главой РМР, главами поселений и прочими руководителями. Лишение звания было возможно лишь в результате вступления в законную силу обвинительного приговора суда. Приложение 1 и 2 содержали описание нагрудного знака и бланка удостоверения<sup>52</sup>.

---

listnews/sergej-shokin-pozdravil-rostovskih/70579232/(дата обращения: 10.10.2021).

<sup>51</sup> Почетные граждане // Официальный сайт Администрации РМР. [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/почётные-граждане/>(дата обращения: 10.10.2021). Следует отметить, что не все фотографии граждан, которым были присвоены звания «Почетный гражданин города Ростова», «Почетный гражданин Ростовского района», «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа», «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» в период с 1967 по 2021 гг., размещены на доске почета и на официальном сайте.

<sup>52</sup> Решение Думы РМР Ярославской области от 31.05.2018 г. № 40 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» [Электронный ресурс]. <https://base.garant.ru/45936370/> (дата обращения: 10.10.2021).

В 2018 г. звания «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» удостоились А. В. Чекин (решение Думы РМР от 26.04.2018 г. № 30)<sup>53</sup>, депутат Думы РМР, глава сельского поселения Семибратово, а также Н. Н. Зеймуль, директор дома сестринского ухода в п. Поречье-Рыбное (решение Думы РМР от 28.06.2018 г. № 60)<sup>54</sup>. 27 сентября 2018 г. Дума РМР приняла решение № 71, по которому в Положение о звании «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» от 31.05.2018 г. вносились дополнения: Дума утвердила новые описания атрибутов звания – нагрудного знака и бланка удостоверения<sup>55</sup>.

23 мая 2019 г. (решение Думы РМР № 43) звания «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» удостоился Н. С. Савельев, глава сельского поселения Ишня, депутат Думы РМР<sup>56</sup>.

В 2020 г. звание было присвоено заведующей Коленовским ФАП ГБУЗ ЯО «Ростовской центральной районной больницы Ю. Н. Фурмановой (решение Думы РМР от 30.01.2020 г. № 7)<sup>57</sup>, а также председателю Думы РМР главе сельского поселения Петровское А. Ю. Пестову (решение Думы РМР от 27.02.2020 г. № 15)<sup>58</sup> и члену Союза писателей России, журналисту Н. В. Ефлатову (решение Думы РМР от 27.02.2020 г. № 16)<sup>59</sup>. Кандидатура Н. А. Волкова на пленарном заседании Общественной палаты РМР 13.01.2020 г. была отклонена<sup>60</sup>.

---

<sup>53</sup> Решения Думы РМР от 26.04.2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/wp-content/uploads/2016/04/Дума-26.04.2018-копия-1.zip> (дата обращения: 12.10.2021).

<sup>54</sup> Решения Думы РМР от 28.06.2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/duma/d4561.rar> (дата обращения: 13.10.2021).

<sup>55</sup> Архив решений Думы РМР за 2018–2019 гг. [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/wp-content/uploads/2016/04/Дума-27.09.2018.zip> (дата обращения: 12.10.2021).

<sup>56</sup> Решение Думы РМР от 23.05.2019 г. № 42 [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/wp-content/uploads/Решение-№-42-Почётный-гражданин-Савельев-Н.С.docx> (дата обращения: 20.10.2021).

<sup>57</sup> Официальный сайт Администрации РМР [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/duma/2020/7.docx> (дата обращения: 12.10.2021).

<sup>58</sup> Решение Думы РМР от 27.02.2020 г. № 15 [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/duma/2020/15.rar> (дата обращения: 11.10.2021).

<sup>59</sup> Решение Думы РМР от 27.02.2020 г. № 16 [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/duma/2020/16.rar> (дата обращения: 11.10.2021). Следует отметить, что общественная палата РМР на заседании 13.01.2020 г. приняла решение ходатайствовать перед Думой РМР о присвоении званий Ю. Н. Фурмановой (14 голосов – «за»), А. Ю. Пестову (14 голосов – «за»), Н. В. Ефлатову (9 голосов – «за»). См.: Протокол № 8 Пленарного заседания Общественной палаты РМР 13.01.2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/wp-content/uploads/Проткол-№ 8-от-13.01.2020.pdf> (дата обращения: 10.10.2021).

<sup>60</sup> Протокол № 8 Пленарного заседания Общественной палаты РМР 13.01.2020 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/wp-content/uploads/Проткол-№ 8-от-13.01.2020.pdf> (дата обращения: 10.10.2021).

16 апреля 2020 г. Дума РМР внесла изменение в решение от 31.05.2018 г. № 40: звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» могло быть присвоено теперь лишь одному гражданину в течение одного календарного года. Пункт 5.1 раздела 5 был уточнен: доплата в размере 50% от минимального размера оплаты труда производилась «к пенсии, назначенной по любому основанию»<sup>61</sup>. На 30.10.2020 г. доплата за звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» производилась из средств бюджета района 10 получателям<sup>62</sup>.

23 апреля 2021 г. на заседании Общественной палаты РМР были рассмотрены три кандидатуры на присвоение звания «Почетный гражданин Ростовского муниципального района» – начальник Ростовского РЭС филиала ПАО «МРСК Центра» – «Ярэнерго» Н. А. Волков, бывший директор средней школы № 1 им. В. И. Ленина / гимназии им. А. Л. Кекина А. А. Гаврилов и председатель объединенного совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов И. С. Слепынин. Большинством голосов Общественная палата приняла решение присвоить звание Н. А. Волкову<sup>63</sup>. 27 мая 2021 г. решением Думы РМР № 53 звание было присвоено начальнику Ростовского района электрических сетей филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра – «Ярэнерго» Н. А. Волкову<sup>64</sup>.

30.09.2021 г. Дума РМР решением № 84 внесла изменение в действующее «Положение» об изучаемом звании: звание может быть присвоено не более чем двум гражданам в течение одного календарного года; порядок назначения и выплаты доплаты назначается постановлением Администрации РМР<sup>65</sup>.

27 мая 2021 г. Муниципальный Совет Городского поселения Ростов принял решение № 28 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин города Ростова». Решение подписано председателем Муниципального совета С. А. Кичковой и главой городского поселения Ростов А. В. Лосем<sup>66</sup>. Новое (точнее, хорошо забытое старое) звание

<sup>61</sup> Решение Думы РМР от 16.04.2020 г. № 31 [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/duma/2020/31.doc> (дата обращения: 12.10.2021).

<sup>62</sup> Постановление Администрации РМР № 1685 от 30.10.2020 г. «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения Ростовского муниципального района на 2021–2023 годы» [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/post2020/1685.docx> (дата обращения: 12.10.2021).

<sup>63</sup> Официальная группа Общественной палаты РМР в социальной сети «VK». Публикация от 29.04.2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/wall-156494280?q=слепынин> (дата обращения: 12.10.2021).

<sup>64</sup> Решение Думы РМР от 27.05.2021 г. № 53 [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/duma/2021/53.docx> (дата обращения: 20.10.2021).

<sup>65</sup> Официальный сайт Администрации РМР [Электронный ресурс]. URL: <http://admrostov.ru/duma/2021/84.doc> (дата обращения: 12.10.2021).

<sup>66</sup> Ростов Великий. Официальный сайт городского поселения Ростов. Решения Муниципального Совета [Электронный ресурс]. URL: <https://grad-rostov.ru/>

присваивается Муниципальным советом городского поселения лицам, внесшим выдающийся общественно значимый вклад в развитие города Ростова. В отличие от звания «Почетный гражданин Ростовского муниципального района», пакет документов для его присвоения необходимо предоставить к 1 сентября; рассматривает ходатайство комиссия из членов Муниципального совета. К 5 октября комиссия должна подготовить представление и внести его на обсуждение. Еще одним отличием нового звания является отсутствие конкретных мер социальной поддержки: п. 5.1 говорит, что «лицам, удостоенным звания... могут быть установлены льготы по решению Муниципального Совета». По состоянию на октябрь 2021 г. о присвоении звания «Почетный гражданин города Ростова» на официальном сайте городского поселения Ростов информации представлено не было<sup>67</sup>.

Приведенные данные позволяют сделать следующие выводы.

На протяжении изучаемого периода (1995–2021 гг.) условия присвоения высшей награды Ростова и его района неоднократно менялись (органами местного самоуправления были изданы соответствующие Положения в 1995, 1997, 2006, 2009, 2018 гг.). Постоянные изменения, на наш взгляд, были связаны, прежде всего, с теми внешними условиями, в которых работала (и продолжает работать) система местного самоуправления в России и, в частности, в Ярославской области. В связи с изменениями федерального и областного законодательства неоднократно менялась структура местного самоуправления, Устав района и т.д. В то же время, некоторые изменения, вносимые в действующие положения о звании, вызваны «местными условиями» (например, введение и исключение нормы о несудимости как условия присвоения звания и пр.).

С 1995 по 1997 г. высшими наградами города и района являлись звания «Почетный гражданин города Ростова», «Почетный гражданин Ростовского района» (причем в «Положении» от 29.05.1995 г. эти оба звания были объединены в одно). С 1997 по 2005 г. Дума Ростовского муниципального округа присваивала звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального округа». С 2006 г. по настоящее время существует звание «Почетный гражданин Ростовского муниципального района». В 2021 г. городское поселение Ростов учредило звание «Почетный гражданин города Ростова».

За период с 1995 по 2021 г. высшей награды удостоились 31 человек, из них 26 мужчин и 5 женщин. Подавляющее большинство, таким образом, составили мужчины (84%). «Гендерное неравенство» в вопросах присвоения звания шло бок о бок с неравенством профессиональным и социальным: большинство лиц, которым были присвоены звания,

---

wp-content/uploads/Решение-№-28-Почетный-гражданин.docx (дата обращения: 09.11.2021).

<sup>67</sup> Ростов Великий. Официальный сайт городского поселения Ростов [Электронный ресурс]. URL: <https://grad-rostov.ru> (дата обращения: 10.11.2021).

являлись руководителями и длительное время работали в структурах, напрямую относившихся или связанных с Администрацией РМР. Рядовые труженики среди награжденных лиц присутствовали, но в меньшем количестве. Впервые в числе тех, кому звания были присвоены, оказались священнослужители (Владимир Иванович Сачивко и Олег Михайлович Черепанин) и художник (Вячеслав Николаевич Забелин).

С научной точки зрения изучение практики присвоения высших муниципальных наград дает много важной информации о периоде, который еще только начинает осмысляться историками. Каждый почетный гражданин – яркий представитель своей эпохи, герой своего времени. Его биография, связанные с ним и его деятельностью предметы, документы, кино-, фото-, аудио- и видеоматериалы нуждаются в сохранении и изучении, в том числе и в рамках музейных собраний.

#### *ПРИЛОЖЕНИЕ*

**Список лиц, награжденных званиями  
«Почетный гражданин города Ростова, Ростовского района»,  
«Почетный гражданин Ростовского муниципального округа», «Почетный  
гражданин Ростовского муниципального района»  
(1995–2021 гг.)<sup>68</sup>**

#### 1995

- 1) Дьячков Герман Сергеевич (1938–2009), генеральный директор АООТ «Аронап».
- 2) Козлова Мария Васильевна (1925–2015), учитель средней школы № 2, ветеран труда.
- 3) Чигирев Юрий Михайлович (1925–1999), участник Великой Отечественной войны, ветеран труда, директор фабрики «Ростовская финифть».
- 4) Королев Венедикт Константинович (1928–2003), заместитель начальника дорожно-ремонтного строительного предприятия, председатель исполнительного комитета Ростовского районного Совета народных депутатов.
- 5) Марков Николай Николаевич (1931–2016), директор АОЗТ «Красный маяк».
- 6) Мартянова Светлана Аркадьевна (1940–2021), журналист, писатель.

<sup>68</sup> Список составлен на основе документов, хранящихся в Архивном отделе Управления делами Администрации Ростовского муниципального района Ярославской области (постановлений главы объединенной администрации города Ростова и Ростовского района, решений Думы Ростовского муниципального округа, решений Думы РМР), а также по материалам официального сайта Администрации РМР (<http://admrostov.ru/>). Ссылки на документы о присвоении указанным лицам званий даны выше, в тексте статьи.

7) Черепанин Олег Михайлович (1961 г.р.) (иеромонах Олег), депутат Государственной Думы Ярославской области.

#### **1996**

8) Пайков Александр Сергеевич (1938–2015), начальник ДРСУ-7.

#### **1999**

9) Гольшев Вениамин Сергеевич (1928–2016), педагог дополнительного образования Петровского дома детского творчества.

10) Замыслов Валерий Александрович (1938–2011), писатель.

11) Токарев Валерий Иванович (1952 г.р.), летчик-космонавт, герой России, в 2008–2012 глава Ростовского муниципального района.

#### **2000**

12) Мамаев Владимир Александрович (1935–2005), заведующий хирургическим отделением Ростовской районной больницы.

13) Орлов Владимир Дмитриевич, генеральный директор ОАО «Ростовский оптико-механический завод».

#### **2002**

14) Забелин Вячеслав Николаевич (1925–2001), заслуженный художник РСФСР.

#### **2003**

15) Руденко Анатолий Константинович (1941–2005), глава Ростовского муниципального округа.

16) Севрюков Василий Константинович (1938–2007), генеральный директор ОАО «Финго».

17) Андреев Николай Иванович (1929–2012), директор Петровского завода ЖБИ.

#### **2006**

18) Шакарба Григорий Ильич (1931–2018), заслуженный строитель РСФСР.

19) Шумилов Николай Михайлович (1936 г.р.), директор, главный инженер ДРСУ-7 и ФГУП «Ростовавтодор».

20) Сачивко Владимир Иванович (1938–2011), протоиерей, с 1969 г. настоятель храма свт. Николая на Всполье г. Ростова.

21) Пошивалова Валентина Николаевна (1942 г.р.), начальник МУП «Коммунальные услуги».

#### **2007**

22) Мирзоев Таир Мехтиевич (1947 г.р.), генеральный директор ЗАО «Атрус».

**2015**

23) Савин Юрий Викторович (1960 г.р.), генеральный директор ОАО «Ростовский оптико-механический завод».

**2017**

24) Морозов Сергей Николаевич (1960 г.р.), генеральный директор ЗАО «Новый путь».

**2018**

25) Чекин Александр Владимирович (1953 г.р.), депутат Думы Ростовского муниципального района, глава сельского поселения Семибратово.

26) Зеймуль Нина Николаевна (1938 г.р.), директор дома сестринского ухода в п. Поречье-Рыбное.

**2019**

27) Савельев Николай Сергеевич (1953 г.р.), депутат Думы Ростовского муниципального района, глава сельского поселения Ишня.

**2020**

28) Фурманова Юлия Николаевна (1952 г.р.), заведующая Коленовским ФАП Ростовской центральной районной больницы.

29) Пестов Андрей Юрьевич (1960 г.р.), председатель Думы Ростовского муниципального района, глава сельского поселения Петровское.

30) Ефлатов Николай Васильевич (1934 г.р.), член Союза писателей России, журналист.

**2021**

31) Волков Николай Анатольевич (1954 г.р.), начальник Ростовского района электрических сетей филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра – «Ярэнерго».